



PÁPA VÁROS POLGÁRMESTERE

8500 PÁPA, Fő u. 5.

Tel: 89/515-000

Fax: 89/515-083

E-mail: polgarmester@papa.hu

168.

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselőtestület 2025. december 1-jei rendkívüli ülésére

Tárgy: Pápa Város Önkormányzata Képviselőtestületének .../2025. (...) önkormányzati rendelet-tervezete a helyi adókról szóló 29/2021. (XI.25.) önkormányzati rendelet módosításáról

Előadó: Gróber Attila polgármester

**Pápa Város Önkormányzata Képviselőtestületének
.../2025. (...) önkormányzati rendelet-tervezete
a helyi adókról szóló 29/2021. (XI.25.)
önkormányzati rendelet módosításáról**

- [1] Pápa Város Önkormányzatának Képviselőtestülete a helyi sajátosságok alapján az adóalanyok teherviselő képességét figyelembe véve, az önkormányzat gazdálkodásának követelményeihez igazodva, a működési és fejlesztési kiadások fedezetének biztosítása érdekében a helyi adókról szóló rendeletét módosítja.
- [2] Pápa Város Önkormányzatának Képviselőtestülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés a) és h) pontjában foglalt feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Pápa Város Önkormányzata Képviselőtestületének a helyi adókról szóló 29/2021. (XI.25.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet) 2. §-a a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) Az (1) bekezdésben biztosított adómentesség feltétele, hogy az adótárgyat sem egészben, sem részben egyéb szálláshely-szolgáltatás céljára nem hasznosítják.”

2. §

A Rendelet 4. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Az adó mértéke – a (2) bekezdésben foglaltak kivételével – 1 850 Ft/m²/év.”

3. §

(1) A Rendelet 8. § (3) bekezdés b) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(Mentesül az adó megfizetése alól az az adóalany)

„b) aki egyedül él és jövedelme nem haladja meg a 171 000 forintot,”

(2) A Rendelet 8. § (3) bekezdése a következő f) ponttal egészül ki:

(Mentesül az adó megfizetése alól az az adóalany)

„f) aki egyedül él és az adóév január 1. napján a 80. életévét betöltötte.”

(3) A Rendelet 8. §-a a következő (12) bekezdéssel egészül ki:

„(12) A (4) bekezdés f) pontjában meghatározott mentesség az adóhatósághoz benyújtott kérelem alapján állapítható meg.”

4. §

A Rendelet 9. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„9. §

Az adó mértéke a Htv. 11. § és 17. §-ban meghatározott adótárgyanként, illetve lakásbérleti jogonként 25 000 Ft/év.”

5. §

A Rendelet 11. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„11. §

Az adó mértéke személyenként és vendégéjszakánként 750 Ft.”

6. §

Ez a rendelet 2026. január 1-jén lép hatályba.

Pápa, 2025. november 28.

Gröber Attila
polgármester

Dr. Nagy Krisztina
jegyző

Általános indokolás

Az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontja szerint a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között dönt a helyi adók fajtájáról és mértékéről.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) 1. § (1) bekezdése alapján a települési (községi, városi, fővárosi és kerületi) önkormányzat képviselőtestülete (a továbbiakban együtt: önkormányzat) rendelettel az önkormányzat illetékességi területén helyi adókat (a továbbiakban: adót), valamint települési adókat vezethet be.

A Htv. 6. §-ában foglaltak szerint az önkormányzat adómegállapítási joga arra terjed ki, hogy a Htv-ben meghatározott adókat vagy azok valamelyikét bevezesse, a már bevezetett adót hatályon kívül helyezze, illetőleg módosítsa, az adó bevezetésének időpontját és időtartamát meghatározza, az adó mértékét – a Htv-ben meghatározott felső határokra, illetőleg a Htv. 16. § a) pontjában, a 22. § a) pontjában, a 26. §-ában, a 33. §-ának a) pontjában meghatározott felső határoknak 2005. évre a KSH által 2003. évre vonatkozóan közzétett fogyasztói árszínvonal-változással, 2006. évtől pedig a 2003. évre és az adóévet megelőző második évig eltelt évek fogyasztói árszínvonal változásai szorzatával növelt összegére (a felső határ és a felső határ növelt összege együtt: adómaximum) – az adómaximum figyelembevételével megállapítsa, a törvényben meghatározott mentességeket további mentességekkel kibővítsa, a Htv., az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény, valamint az adóigazgatási rendtartásról szóló 2017. évi CLI. törvény keretei között az adózás részletes szabályait meghatározza.

A képviselőtestületnek az önkormányzati adópolitika kialakítása során figyelemmel kell lennie a Htv. 7. §-ban rögzítettekre, mely kimondja:

Az önkormányzat adómegállapítási jogát korlátozza az, hogy: az adóalanyt egy meghatározott adótárgy (épület, épületrész, telek) esetében csak egyféle – az önkormányzat döntése szerinti – adó fizetésére kötelezheti, az általa bevezetett adó mértékeként nem állapíthat meg többet az adómaximumnál.

A 2026. január 1. napjától érvényes adómaximumok összege az alábbi táblázatban látható:

Adónem	Adómaximum
Építményadó	3 059,30 Ft/m ²
Telekadó	556,20 Ft/m ²
Magánszemély kommunális adója	47 279,60 Ft/adótárgy
Idegenforgalmi adó (tartózkodás után)	834,30 Ft/fő/vendégéjszaka

A Htv. 7. § g) pontja alapján az adóalap fajtáját, az adó mértékét, a rendeleti adómentességet, adókedvezményt úgy kell megállapítani, hogy azok összességében egyaránt megfeleljenek a helyi sajátosságoknak, az önkormányzat gazdálkodási követelményeinek és az adóalanyok széles körét érintően az adóalanyok teherviselő képességének.

Az önkormányzat kötelező és önként vállalt feladatainak finanszírozásában jelentősen megnőtt a helyi adók szerepe. Az állami működési támogatások reálértékének csökkenése, a központi elvonások emelkedése megnehezítik az önkormányzat működőképességének megőrzését és a szükséges fejlesztési források előteremtését. Az említett tényezők, valamint a helyi iparüzési adó bevétel 2025.

évi teljesítési adata, a kiadásokat terhelő infláció a helyi adóbevételek növelését teszik szükségessé, a lakosság és a vállalkozások teherviselési képességének figyelembevételével.

Adóbevételek alakulása 2023-2025 (ezer Ft)

Adónem	2023	2024	2025.09.30.
Építményadó	772 701	788 124	742 824
Magánszem.kom.adó	196 179	197 511	192 077
Iparüzési adó	2 446 789	2 329 621	2 228 568
Telekadó	134 395	155 107	127 859
Idegenforgalmi adó	25 560	24 971	18 448

Figyelembe véve, hogy a vállalkozások helyi adó terhelése az elmúlt 10 évben jelentősen nőtt, a magánszemélyeket terhelő adókötelezettség nem változott, a fentiek alapján az alábbi javaslatokat terjesztem elő:

Magánszemély kommunális adója

A magánszemély kommunális adójának mértéke 2016. óta nem változott, 15 000 Ft/adótárgy/év. Az éves átlagos infláció 2016-2025. közötti adataival számolva az adómérték 25 921 Ft lenne 2026. évben.

A javaslat szerint a magánszemély kommunális adójának mértéke 25 000 Ft/adótárgy/évre emelkedik, ezzel együtt a kedvezményezettek köre bővül.

Ez a mérték jelentősen alatta van az adómaximumnak és kisebb, mint az éves inflációval számolt adómérték.

Az emelt összeg félévenként 5 000 Ft többlet kiadást jelent az adózóknak.

A rendelet alapján a leginkább rászoruló réteg adómentességre jogosult, továbbá egyedi méltányossági kérelem alapján is mentesülhetnek az adófizetés alól.

Az adó mértékének emelése hozzávetőlegesen a mentességek figyelembevételével 130 000 000 forint bevételnövekedést eredményezhet.

Építményadó

A képviselőtestület utoljára 2022. novemberében, 2023. január 1-jei hatállyal módosította adórendeletét, az építményadó és a telekadó mértéke változott. Ez a módosítás a vállalkozásokat érintette jelentősen, mivel az építményadó mértéke 1 200 Ft/m²-ről 1 800 Ft/m²-re emelkedett, amely 50%-os növekedést jelentett, ezért 2026. január 1-jétől kis mértékű emelését javaslom.

Az adó mértéke a rendelet-tervezet alapján 1 850 Ft/m²/évre emelkedik.

Az adó mértékének emelése hozzávetőlegesen 20 000 000 forint bevételnövekedést eredményezhet.

Idegenforgalmi adó

Az adó mértéke 2016. év óta változatlan, 450 Ft/fő/vendégéjszaka, mely az adómaximumnál jelentősen alacsonyabb. A javaslat az adómérték 750 Ft-ra történő emelését tartalmazza, mely megközelítőleg 15 000 000 Ft bevételnövekedést eredményezhet.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

A hatályos szabályozás alkalmazásához szükséges pontosítást tartalmazza.

A 2. §-hoz

Az adó mértékét szabályozza, mely 2026. január 1-jei hatállyal 1 850 Ft/m²/év.

A 3. §-hoz

A magánszemély kommunális adója mentességek körének bővítését tartalmazza az alábbiak szerint:

1. 2026. január 1-jétől mentesül az adó megfizetése alól, aki egyedül él és jövedelme nem haladja meg a 171 000 Ft-ot. Ez az emelés a korábbi 142 500 Ft-os jövedelemhatárt emeli fel, szélesítve ezzel a jogosult adóalanyok körét.
2. Mentesül az adó megfizetése alól a 80 év feletti egyedül élő adóalany.

A 80 év feletti adózók mentessége - a többi mentességhez hasonlóan – az adóhatósághoz benyújtott kérelem alapján állapítható meg.

A 4. §-hoz

Az adó mértékét szabályozza, mely 2026. január 1-jétől 25 000 Ft/adótárgy/év.

Az 5. §-hoz

A rendelet-tervezet az idegenforgalmi adó mértékének emelését tartalmazza, 750 Ft/fő/vendégéjszaka mértékre.

A 6. §-hoz

A hatályba léptető rendelkezést tartalmazza.

Előzetes hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a szerint a jogszabályok előkészítése során előzetes hatásvizsgálat elvégzésével kell felmérni a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, a szabályozás várható következményeit.

Az előzetes hatásvizsgálat megállapításai a rendelet-tervezet esetében az alábbiak:

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A helyi adók az önkormányzat jelentős saját bevételei közé tartoznak, a beszedett adók a kötelező és önként vállalt feladatok finanszírozásához nagymértékben hozzájárulnak. Az adórendelet módosításával a helyi adóbevételek növekedése várható, mely a működőképesség megőrzését és a szükséges fejlesztési források előteremtését segíti. Előzetes kalkuláció alapján 165 000 000 forint bevételnövekedés várható.

Környezeti és egészségi következményei:

A szabályozásnak a környezetre és az egészségre gyakorolt hatása nincs.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A rendelet elfogadása egyszeri jelentős adminisztratív terhet keletkeztet. A magánszemély kommunális adója és az építményadó mértékének változásáról határozatban kell értesíteni az adózókat.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendelet hatályba lépése az önkormányzat bevételeinek növelését teremti meg, elmaradása a költségvetési kiadások finanszírozását veszélyezteti.

A mentességek körének bővítése az adóalanyok teherviselőképességének figyelembevétele miatt szükséges.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet alkalmazása a jelenlegi személyi feltételekkel megoldható, a tárgyi feltételek biztosítottak, többletköltség biztosítása szükséges a határozatok kiküldéséhez.

Összeállította: Dr. Nagy Krisztina jegyző

Szalai Krisztina gazdasági osztályvezető

Szekeresné Markolt Zita adóügyi csoportvezető

Pápa, 2025. november 28.




Gröber Attila
polgármester