



PÁPA VÁROS POLGÁRMESTERE

8500 PÁPA, Fő u. 5.

Tel: 89/515-018

Fax: 89/515-083

E-mail: polgarmester@papa.hu

103

Tisztelt Képviselőtestület!

Magyarországon a rendszerváltás idején, a tanácsrendszerre adott politikai reakcióként rendkívül erős helyi önkormányzatok jöttek létre. Az 1990-ben kialakult helyhatósági rendszer erős politikai és pénzügyi önállósággal rendelkező önkormányzatiságot teremtett. Bár a települések pénzügyi mozgásterére később fokozatosan szűkült, az önkormányzatiság alapjai két évtizedig stabilnak bizonyultak. A 2010 utáni törvényalkotási időszak viszont már jelentősebb változásokat hozott. Az önkormányzatok autonómiájának gyengülése miatt egyre kiszolgáltatottabbak a központi kormánynak.

Az önkormányzatok, így Pápa Város Önkormányzatának pénzügyi mozgásterére is jelentősen szűkült. A gépjárműadó teljes elvonásával, az állami működési támogatások reálértékének folyamatos csökkenésével, rendkívül nehéz helyzetbe hozta az önkormányzatokat a kormányzat. Évek óta növekszik az iparűzési adó bevételhez kapcsolódó és a központi költségvetésbe befizetendő szolidaritási hozzájárulás összege. 2021-ben 241.703. 000.- Ft, 2022-ben 266.180.000.- Ft, 2023-ban 393.315.000.- Ft, a 2024. évben: 507.389.000.- Ft, a 2025-ös költségvetési évben pedig 581. 357.000.- Ft. A szolidaritási hozzájárulás összege az elmúlt öt évben 1. 989.900.000.-Ft volt.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény által kialakított új feladatfinanszírozási rendszer során a központi kormányzat tudatosan alulbecsülte az egyes ellátandó feladatok költségigényét, ezzel arra kényszerítette az önkormányzatokat, hogy saját bevételeikkel egészítsék ki az állami normatívát a kötelező feladatok ellátása tekintetében is. Az önkormányzatok - így a pápai is - kénytelenek saját bevételeik jelentős részét feláldozni a kötelező feladatok ellátásának biztosítására.

2023-ban az önkormányzati feladatellátáshoz biztosított normatív támogatás összege Pápa város esetében 2.669.384.000.- Ft, 2024-ben ez mindössze 27. 582.000.- Ft-tal emelkedett 2.696.966.000.- Ft-ra. A normatív finanszírozás mértéke 1,03%-val nőtt, miközben a KSH által közölt hivatalos infláció 2023-ban 17,6% volt.

Ezért Pápa Város Önkormányzata a kötelező feladatellátáshoz a normatív támogatáson felül

- az óvodai neveléshez 146.213.000. Ft,
- a gyermekétkeztetés feladatellátásához 343.035.000- Ft.,
- a bölcsődei ellátáshoz 20.597.000 Ft-ot biztosított 2024-ben.

A helyi közösségi közlekedés biztosítása kötelező önkormányzati feladat, melynek ellátása városunkban 2024. évre vonatkozóan 63.752.000 Ft-tal több önkormányzati saját forrást igényelt, mint 2023-ban. A különbség oka elsősorban, hogy a MÁV Zrt. 57.313.000 Ft-tal kevesebb központi bértámogatást kapott, mint az előző évben, ez a kieső forrás is az Önkormányzatot terhelte.

A települési önkormányzatok működésének általános támogatásaként Pápa Város Önkormányzata 2021-ben 534.793.000 Ft, 2024-ben 592.087.000 Ft, míg 2025-ben 591.496.000 Ft támogatást kapott.

Az önkormányzati finanszírozási rendszer hosszú ideje felülvizsgálatra, átalakításra szorul, annak érdekében, hogy az önkormányzatok pénzügyi önállósága növekedjen. El kellene kerülni, hogy az önkormányzatiság a tanácsrendszerbe forduljon vissza. Ezért szükséges a szolidaritási hozzájárulás rendszerének átalakítása. A szolidaritási hozzájárulás elvével igen, de mértékével és felhasználásának transzparenciájával, átláthatóságával nem értünk egyet.

Alapvető cél, hogy a szolidaritási hozzájárulás mértéke már a 2026. évtől csökkenjen és megszülessen a kiszámíthatóságot és átláthatóságot garantáló szabályrendszer. A szolidaritási hozzájárulás megtartása mellett, annak mértéke kerüljön maximalizálásra és felhasználásának részletes szabályai a központi költségvetésről szóló törvénybe kerüljenek be.

Kérem a Tisztelt Képviselőtestületet, hogy szíveskedjen az előterjesztést megtárgyalni és az alábbi határozati javaslatot elfogadni.

Pápa, 2025. június 19.

Gróber Attila
polgármester



Határozati javaslat

Pápa Város Önkormányzatának Képviselőtestülete felkéri a polgármestert, hogy az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés j) pontja szerinti felterjesztési joggal élve, írásban kezdeményezze a Kormánytól az alábbiakat:

1. A szolidaritási hozzájárulás mértéke a tárgy évet megelőző év helyi iparűzési adó bevétel teljesítésének 10%-a lehessen.

vagy

A jelenlegi számításon alapuló szolidaritási hozzájárulás összegének 50%-át a települési önkormányzatok a kötelező feladatellátáshoz használhassák fel, abban az esetben, ha a normatív támogatáson túl a feladatellátáshoz saját forrás szükséges.

2. A szolidaritási hozzájárulás felhasználásának részletes és átláthatóságot biztosító normatív szabályait Magyarország központi költségvetéséről szóló törvényben határozzák meg.

Határidő: azonnal

Felelős: Gróber Attila polgármester
dr. Nagy Krisztina jegyző