



PÁPA VÁROS POLGÁRMESTERE

8500 Pápa, Fő utca 12.

Tel.: 89/515-000

Fax.: 89/313-989

E-mail: polgarmester@papa.hu

18.

ELŐTERJESZTÉS
a Képviselőtestület 2018. február 15-i ülésére

Tárgy: Pápa Város Önkormányzata Képviselőtestületének .../2018. (...) önkormányzati rendelet-tervezete a településfejlesztéssel, településrendezéssel és településképezvényesítéssel összefüggő partnerségi egyeztetés helyi szabályairól

Előadó: Dr. Áldozó Tamás polgármester
Mezei László főépítész

Pápa Város Önkormányzata Képviselőtestületének
...../2018. (II.15.) önkormányzati rendelet-tervezete
a településfejlesztéssel, településrendezéssel és településkép-érvényesítéssel összefüggő
partnerségi egyeztetés helyi szabályairól

Pápa Város Önkormányzatának Képviselőtestülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében és a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény 12. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 5. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva - figyelemmel a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012 (XI. 8.) Korm. rendelet 29. §-ában foglaltakra is – a következőket rendeli el:

1. A rendelet hatálya

1. §

- (1) E rendelet hatálya Pápa város településfejlesztési koncepciójának, integrált településfejlesztési stratégiájának, településrendezési eszközeinek, településképi arculati kézikönyvének és településképi rendeletének készítése, módosítása során a 2. § szerinti partnerekre, valamint a partnerségi egyeztetés szabályaira terjed ki.
- (2) Pápa város vonatkozásában a településfejlesztési koncepciójának (a továbbiakban: koncepció), integrált településfejlesztési stratégiájának (a továbbiakban: stratégia), településrendezési eszközeinek, településképi arculati kézikönyvének és településképi rendeletének vagy azok módosításának a lakossággal, érdekképviselői, civil és gazdálkodó szervezetekkel, vallási közösségekkel történő véleményeztetése a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI.8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) és jelen rendeletben meghatározott szabályok szerint történik.

2. A partnerek meghatározása

2. §

A partnerségi egyeztetésben az alábbi természetes személyek, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek (a továbbiakban: partnerek) vehetnek részt:

a) Pápa közigazgatási területén lakóhellyel, tartózkodási hellyel vagy ingatlanulajddonnal rendelkező természetes személy, ingatlanulajddonnal rendelkező jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet,

b) a pápai székhellyel, telephellyel rendelkező gazdálkodó szervezet,

c) a pápai székhellyel bejegyzett civil szervezet,

d) a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 98. § (2) bekezdés c) pontja alapján a településrendezési eszközök véleményezési eljárásába - a partnerségi egyeztetés megkezdése előtt legalább 30 napnál korábban - a polgármesternél írásban bejelentkező egyéb szervezet.

3. A partnerek tájékoztatásának módja és eszközei

3. §

- (1) **Koncepció vagy stratégia készítése** esetén a partnerek tájékoztatása – a Korm. rendelet szerinti előzetes és munkaközi tájékoztató keretében –
 - a) a Pápai Polgármesteri Hivatal hirdetőabláján,
 - b) közterületen elhelyezett önkormányzati hirdetőfelületen,
 - c) a helyi újságban vagy online lapban, és
 - d) az önkormányzat hivatalos honlapján közzétett hirdetmény útján, továbbá
 - e) lakossági fórum keretén belül szóban történik.

- (2) **A koncepció és a stratégia módosítása** esetén a partnerek tájékoztatása az elkészült tervezetről – a Korm. rendelet szerinti munkaközi tájékoztató keretében – az önkormányzat hivatalos honlapján közzétett hirdetmény útján történik.

4. §

Településképi arculati kézikönyv (a továbbiakban: kézikönyv), **településképi rendelet készítése vagy módosítása** esetén a partnerek tájékoztatása – a Korm. rendelet szerinti előzetes és munkaközi tájékoztató keretében –

- a) a Pápai Polgármesteri Hivatal hirdetőabláján,
- b) közterületen elhelyezett önkormányzati hirdetőfelületen,
- c) a helyi újságban vagy online lapban, és
- d) az önkormányzat hivatalos honlapján közzétett hirdetmény útján, továbbá
- e) lakossági fórum keretén belül szóban történik.

5. §

- (1) **Településrendezési eszközök teljes eljárásban** történő készítése, módosítása esetén a partnerek tájékoztatása – a Korm. rendelet szerinti előzetes és munkaközi tájékoztató keretében –
 - a) a Pápai Polgármesteri Hivatal hirdetőabláján,
 - b) közterületen elhelyezett önkormányzati hirdetőfelületen,
 - c) a helyi újságban vagy online lapban, és
 - d) az önkormányzat hivatalos honlapján közzétett hirdetmény útján, továbbá
 - e) lakossági fórum keretén belül szóban történik.

- (2) **Településrendezési eszközök egyszerűsített eljárásban** történő készítése, módosítása esetén a partnerek tájékoztatása az elkészült tervezetről – a Korm. rendelet szerinti munkaközi tájékoztató keretében –
 - a) a Pápai Polgármesteri Hivatal hirdetőabláján,
 - b) közterületen elhelyezett önkormányzati hirdetőfelületen,
 - c) a helyi újságban vagy online lapban, és
 - d) az önkormányzat hivatalos honlapján közzétett hirdetmény útján, továbbá
 - e) lakossági fórum keretén belül szóban történik.

- (3) **Településrendezési eszközök tárgyalásos eljárásban** történő készítése, módosítása esetén – a (4) bekezdés szerinti eset kivételével, - a partnerek tájékoztatása az elkészült tervezetről, - a Korm. rendelet szerinti munkaközi tájékoztató keretében –
- a Pápai Polgármesteri Hivatal hirdetőabláján
 - közterületen elhelyezett önkormányzati hirdetőfelületen,
 - a helyi újságban vagy online lapban, és
 - az önkormányzat hivatalos honlapján közzétett hirdetmény útján, továbbá
 - lakossági fórum keretén belül szóban történik.
- (4) Településrendezési eszköz készítésének vagy módosításának tárgyalásos eljárása során, a Kormány által rendeletben kihirdetett veszélyhelyzet esetén, az érintett településen a veszélyhelyzet következményeinek a felszámolása vagy a további, közvetlenül fenyegető veszélyhelyzet megelőzése miatt indokolt, a partnerek tájékoztatása az elkészült tervezetről – a Korm. rendelet szerinti munkaközi tájékoztató keretében, - az önkormányzat hivatalos honlapján közzétett hirdetmény útján történik.
- (5) **Településrendezési eszközök állami főépítési eljárásban** történő készítése, módosítása esetén a partnerek tájékoztatása az elkészült tervezetről – a Korm. rendelet szerinti munkaközi tájékoztató keretében – az önkormányzat hivatalos honlapján közzétett hirdetmény útján történik.

6. §

(1) **A hirdetménynek – előzetes tájékoztató esetén - tartalmaznia kell:**

- a Korm. rendelet 37. § (3) bekezdésében foglaltakkal összhangban az érintett államigazgatási szervek számára tájékoztatásra bocsájtott dokumentumot,
- a partnerek észrevételeinek benyújtására nyitva álló határidőt és
- a postacímet vagy elektronikus levélcímet, ahova az észrevétel megküldhető.

(2) **A hirdetménynek – munkaközi tájékoztató esetén - tartalmaznia kell:**

- az érintett államigazgatási szervek számára tájékoztatásra bocsájtott dokumentumokat, tárgyalásos és állami főépítési eljárás esetén, legalább a tervezet összefoglaló leírását és az elkészült jóváhagyandó munkarészeket,
- a partnerek észrevételeinek benyújtására nyitva álló határidőt és
- a postacímet vagy elektronikus levélcímet, ahova az észrevétel megküldhető.

4. A javaslatok, vélemények dokumentálásának, elfogadásának és nyilvántartásának módja

7. §

- (1) A partnerek a lakossági fórumon szóban észrevételt tehetnek, amelyet jegyzőkönyvbe kell foglalni. A lakossági fórumot követő 8 napon belül, valamint lakossági fórum hiányában a hirdetmény közzétételétől számított 8 napon belül a partnerek írásos észrevételeket tehetnek az alábbi módokon:
- papíralapon a polgármesternek címezve, Pápa Város Önkormányzatának címére (8500 Pápa, Fő utca 5.) történő megküldéssel, vagy
 - elektronikus levélben a hirdetményben meghatározott e-mail címre történő megküldéssel, amennyiben a hirdetmény ilyet tartalmaz.

- (2) Azt a partnert, aki az (1) bekezdés szerint közétett határidőn belül véleményt nem nyilvánított, javaslatot nem tett, a határidő leteltét követően hozzájáruló partnernek kell tekinteni az egyeztetés további szakaszaiban és az elfogadási szakaszban egyaránt.
- (3) A tárgyalásos eljárásban, az egyeztető tárgyalás vonatkozásában az eljárásban érintett partnernek az egyeztető tárgyalást megelőző partnerségi egyeztetésben jogszabályon alapuló ellenvéleményt tett partnert kell tekinteni.
- (4) Az (1) bekezdés szerint beérkezett vélemények tisztázása érdekében a polgármester a véleményező partnerrel meghívásos egyeztető tárgyalás keretében további egyeztetést kezdeményezhet, amelyről jegyzőkönyvet kell készíteni.
- (5) Azt a partnert, aki a partnerségi egyeztetés során határidőn belül véleményt nem adott, vagy adott, de a (4) bekezdés szerinti meghívásos egyeztető tárgyaláson a meghívás ellenére nem vett részt, kifogást nem emelő partnernek kell tekinteni, az egyeztetés további szakaszaiban és az elfogadási szakaszban egyaránt.
- (6) A beérkezett javaslatokat, véleményeket a főépítész az (1) bekezdésben megjelölt határidő elteltét követően továbbítja az arculati kézikönyv, településképi rendelet, fejlesztési dokumentum vagy a településrendezési eszköz készítésével megbízott tervezőnek.
- (7) A tervező a véleményekkel, javaslatokkal kapcsolatos szakmai véleményét – a tervezési szerződésben megállapított határidőben - megküldi az önkormányzat részére, a polgármesternek címezve.
- (8) A szakmai javaslatok alapján a főépítész a vélemények, javaslatok elfogadására, el nem fogadás esetén indoklására vonatkozó döntés-tervezetet készíti.

8. §

- (1) A beérkezett vélemények, javaslatok elfogadásáról vagy el nem fogadásáról, az el nem fogadás indoklásáról – a (2) bekezdésben foglalt kivétellel - a képviselő-testület dönt.
- (2) Településrendezési eszköz tárgyalásos vagy állami főépítész eljárásban történő lefolytatása esetén a beérkezett partneri vélemények, javaslatok elfogadásáról vagy el nem fogadásáról, az el nem fogadás indoklásáról a polgármester dönt.
- (3) Minden a partnerségi egyeztetéssel kapcsolatos Korm. rendeletben és jelen rendeletben nem szabályozott kérdésben a polgármester dönt, a vonatkozó eljárási szabályok megtartása mellett.

9. §

- (1) A jelen rendeletben foglaltak szerint beérkezett véleményeket, javaslatokat a főépítész a tárgy és az eljárási szakasz rögzítésével, a beérkezés sorrendjében nyilvántartja.
- (2) Az (1) bekezdés szerinti dokumentumokat a közfeladatot ellátó szervek iratkezelésére vonatkozó szabályok szerint, az ott meghatározott határidőig kell őrizni.

5. Az elfogadott koncepció, stratégia, kézikönyv, településképi rendelet és településfejlesztési eszköz nyilvánosságát biztosító intézkedések

10. §

A polgármester – a Pápai Polgármesteri Hivatal Városfejlesztési Osztálya útján – gondoskodik az elfogadott koncepció, stratégia, kézikönyv, településképi rendelet és településrendezési eszköz elfogadást követő 15 napon belüli közzétételéről, az önkormányzat hivatalos honlapján. A honlapon történő közzététel nem mentesít a Korm. rendelet 43. és 43/B. §-a szerinti egyéb közzétételi szabályok teljesítése alól.

11. §

Az elfogadott koncepcióról, stratégiáról és ezek módosításáról szóló, a Korm. rendelet 30. § (13) bekezdésben foglaltak szerinti tájékoztatásról a polgármester a főépítész útján gondoskodik.

6. Záró rendelkezések

12. §

- (1) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.
- (2) A rendelet rendelkezéseit a hatályba lépését követően induló eljárásokban kell alkalmazni.

Pápa, 2018. február 15.

Dr. Áldozó Tamás
polgármester

Kanozsainé dr. Pék Mária
címzetes főjegyző

Általános indokolás

A településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI.8.) Korm. rendelet hatálybalépése óta Pápa Város Önkormányzata a településfejlesztési és településrendezési egyeztetési eljárások során a Korm. rendelet 29. §-ában foglaltakkal összhangban határozat formájában döntött az egyeztetési eljárást megelőzően a partnerségi egyeztetés szabályairól. A településképi védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény és a Korm. rendelet többszöri módosításával annak partnerségi eljárás rendjére vonatkozó rendelkezései is módosultak. A törvény a 12. § (4) bekezdésében felhatalmazást adott a települési önkormányzatoknak partnerségi rendelet megalkotására.

Részletes indokolás

1. §-hoz

A Korm. rendelet részletesen szabályozza a partnerségi egyeztetés szabályait, amellyel kapcsolatban lehetőséget biztosít a települési önkormányzatnak a szabályok pontosítására. A rendelet-tervezet 1 §-a a rendelet hatályát, az eljárástípusok és a partnerek meghatározását tartalmazza.

2. §-hoz

A partnerek köre megegyezik a városban többéves gyakorlat szerinti partneri körrel, amely a környezetvédelmi egyesületek vonatkozásában pontosításra került. Ezek a szervezetek a partnerségi egyeztetés megkezdése előtt legalább 30 napnál korábban jelentkezhetnek be a partneri körbe.

3-5. §-okhoz

A településfejlesztési koncepció, az integrált településfejlesztési stratégia, a településképi arculati kézikönyv, a településképi rendelet és a településrendezési eszközök véleményezéséhez szükséges partnerségi egyeztetés szabályait a Korm. rendelet eljárás típusonként határozza meg. A rendelkezések ezt a szerkezeti felépítést követve állapítanak meg szabályokat.

6. §-hoz

A partnerségi egyeztetéssel kapcsolatos hirdetmények tartalmát határozza meg.

7. §-hoz

A partnerek véleményének beérkezésével és kezelésével összefüggő szabályokat tartalmazza.

8. §-hoz

A Korm. rendelet 42. § (1) bekezdése lehetőséget ad a gyorsított és egyszerűbb eljárások esetében, hogy a partnerségi vélemények elfogadásával kapcsolatban a döntés jogát átruházza a képviselőtestület. A rendelet-tervezet a polgármesterre javasolja ruházni ezt a hatáskört, alapesetben a döntés joga a Képviselőtestületnél marad.

9. §-hoz

A beérkezett vélemények nyilvántartásával kapcsolatos szabályokat tartalmazza.

10-11. §-okhoz

Az elfogadott dokumentumok közzétételével kapcsolatos szabályokat tartalmazza.

Előzetes hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a szerinti a jogszabályok előkészítése során előzetes hatásvizsgálat elvégzésével kell felmérni a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat megállapításai a rendelet-tervezet esetében az alábbiak:

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

Az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény alapelve, hogy a közérdekű intézkedéseket és döntéseket megelőzően, illetőleg azok végrehajtása során biztosítani kell a nyilvánosságot és a közösségi ellenőrzés lehetőségét, gondoskodni kell az érdekelt természetes személyek, jogi személyek és jogi személyiség nélküli szervezetek megfelelő tájékoztatásáról, és lehetőséget kell adni részükre véleménynyilvánításra és javaslattételre. Az eljárások nyilvánosságával az információk átadása és az egyeztetés lehetőségének biztosítása révén eredményesebbé válik a településrendezés és a fejlesztések kapcsolatrendszere. Az egyébként hosszadalmas egyeztetési eljárások a pályázati rendszer szoros határidejeihez jobban tudnak igazodni.

Környezeti és egészségügyi következményei:

A szabályozásnak környezeti és egészségügyi következményei nincsenek

Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A szabályozás többlet adminisztratív terhet nem jelent.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

Az önkormányzati rendelet megalkotása hiányában a törvényes eljárási rend nem teljesíthető, az eljárások jogszerűen nem zárhatók le.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

Az önkormányzati rendelet alkalmazásához a szervezeti feltételek rendelkezésre állnak, a tárgyi és pénzügyi feltételek biztosítottak.

Összeállította: Kanozsainé dr. Pék Mária címzetes főjegyző
Mezei László főépítész

Pápa, 2018. február 8.




Dr. Áldozó Tamás
polgármester