



PÁPA VÁROS POLGÁRMESTERE

8500 PÁPA, Fő u. 5.

Tel: 89/515-000

Fax: 89/515-083

E-mail: polgarmester@papa.hu

89.

ELŐTERJESZTÉS a Képviselőtestület 2013. június 27-i ülésére

Tárgy: Pápa Város Önkormányzata Képviselőtestületének .../2013. (...) önkormányzati rendelet-tervezete a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megsértésének jogkövetkezményeiről

Előadó: Dr. Áldozó Tamás polgármester
Benecz Rita emberi erőforrás osztályvezető

Pápa Város Önkormányzata Képviselőtestületének
/2013.(.....) önkormányzati rendelet-tervezete
 a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megsértésének jogkövetkezményeiről*

Pápa Város Önkormányzatának Képviselőtestülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. Eljárási szabályok

1. §

- (1) *A közigazgatási bírság kiszabásával kapcsolatos ügyekben átruházott hatáskörben a jegyző jár el.*
- (2) *Az eljárások során a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény rendelkezéseit kell alkalmazni.*
- (3) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatt a közigazgatási hatósági eljárás bejelentés vagy a hatóság részéről eljáró személy észlelése alapján hivatalból indul. A közigazgatási hatósági eljárás*
 - a) valamely cselekménnyel megvalósuló, a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás esetén a cselekmény elkövetésétől,*
 - b) a mulasztásban megnyilvánuló közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás esetén a jogszerű teljesítésre nyitva álló határidő lejártától, vagy*
 - c) a jogellenes állapot fenntartásában megnyilvánuló magatartás esetén a jogellenes állapot észlelésétől számított 6 hónapon belül indítható meg.*
- (4) *A közigazgatási bírság összegét úgy kell megállapítani, hogy igazodjék az elkövetett cselekmény súlyához. Az elkövető személyi körülményeit annyiban kell figyelembe venni, amennyiben azok a rendelkezésre álló adatokból megállapíthatóak.*
- (5) *A közigazgatási bírság kiszabásakor figyelembe kell venni a cselekmény elkövetésének időpontját megelőző két éven belül az elkövető közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatt történt felelősségre vonását. Enyhítő körülményként kell figyelembe venni az elkövetőnek a hatósági eljárás során a hatósággal való együttműködését.*
- (6) *Közigazgatási bírság helyett figyelmeztetés alkalmazható, ha a cselekmény az elkövetés körülményeire tekintettel csekély súlyú és a figyelmeztetéstől is kellő visszatartó hatás várható.*
- (7) *Fiatalkorúval szemben közigazgatási bírságot vagy helyszíni bírságot csak abban az esetben lehet kiszabni, ha önálló jövedelemmel rendelkezik, vagy amennyiben az önálló jövedelemmel nem rendelkező fiatalkorú annak megfizetését vállalja. Abban az esetben, ha a fiatalkorúval szemben közigazgatási bírságot kiszabni nem lehet, figyelmeztetés intézkedést kell alkalmazni.*
- (8) *Amennyiben a fiatalkorúval szemben előreláthatólag közigazgatási bírság kiszabására kerül sor, a fiatalkorú meghallgatásától nem lehet eltekinteni. A fiatalkorú meghallgatásáról törvényes képviselőjét értesíteni kell, a meghallgatást lehetőség szerint törvényes képviselője jelenlétében kell foganatosítani.*

(* A normál betűvel szedett szövegrészek a jelenleg hatályos önkormányzati rendeletek szövegét, a *dőlt betűvel* szedett szövegrészek a javasolt módosításokat, kiegészítéseket a **vastagon** szedett szövegrészek más jogszabályok rendelkezéseit tartalmazzák.)

- (9) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetője százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal vagy ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírsággal sújtható.*
- (10) *A helyszíni bírsággal is sújtható közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás esetében a helyszíni bírság kiszabására a közterület-felügyelő vagy a Pápai Polgármesteri Hivatal ügyintézője jogosult.*
- (11) *A közigazgatási bírságot a határozat jogerőre emelkedésétől számított 30 napon belül kell megfizetni Pápa Város Önkormányzata 11748045-15429410 számú költségvetési elszámolási számlájára.*
- (12) *Nem állapítható meg a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás megvalósulása, ha a tevékenységgel, mulasztással vagy jogellenes állapot fenntartásával szabálysértés vagy bűncselekmény valósul meg, vagy a tevékenység, mulasztás vagy jogellenes állapot fenntartása esetére más jogszabály közigazgatási bírság alkalmazását írja elő.*

2. Pápa városnév és az önkormányzat jelképeinek használatára vonatkozó szabályok megszegése

2. §

- (1) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki Pápa város nevét, annak ragozott vagy toldalékos formáját elnevezésében vagy bármely általa előállított, forgalmazott termék megnevezésében a városnév használatáról szóló önkormányzati rendeletben meghatározott kivétellel engedély nélkül veszi fel vagy használja.*
- (2) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki az önkormányzat címerét, zászlaját, pecsétjét engedély nélkül, engedélytől eltérően, illetve nem hiteles alakban vagy annak méltóságát sértő módon használja, állítja elő vagy hozza forgalomba.*

3. Emlékmű, botlókő, emléktábla és magyarázó tábla állítás rendjére vonatkozó szabályok megszegése

3. §

- (1) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki emlékművet engedély vagy hozzájárulás nélkül létesít.*
- (2) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki az emlékmű, botlókő, emléktábla és magyarázó tábla állítás rendjéről szóló önkormányzati rendeletben meghatározott, az emléktábla, botlókő, az utcanévtábla alá helyezendő magyarázó tábla méretére és anyagára vonatkozó szabályokat megsérti.*

4. Közterület használat és reklámozás rendjére
vonatkozó szabályok megszegése

4. §

- (1) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki közterületet bérleti szerződés megkötése nélkül foglal el.*
- (2) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki bérleti szerződés nélkül konflist vagy kisvonalat üzemeltet, vagy ezekkel nem az erre kijelölt helyen állomásozik.*
- (3) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki a közterület használatára kötött bérleti szerződést a közterület-használat helyén nem tartja magánál és ellenőrzés során az ellenőrzésre jogosult személynek nem mutatja be.*
- (4) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki a közterület használatáról és a reklámozás rendjéről szóló önkormányzati rendeletben meghatározott korlátozások megsértésével utcai zenélést folytat.*
- (5) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki a közterület használatáról és a reklámozás rendjéről szóló önkormányzati rendeletben meghatározott 1. számú körzetben történő építkezés során a porképződést permetezéssel, zárt törmelékcsúszdával, zárható szállító tartállyal nem akadályozza meg.*
- (6) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki a közterület használatáról és a reklámozás rendjéről szóló önkormányzati rendeletben meghatározott 1. számú körzetben az építkezési porvédelem miatt rekonstrukcióra kerülő épület homlokzatán megfelelő hálót nem helyez el.*
- (7) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki a Csáky László utca – Böröczky domb – Március 15. tér – Jókai utca – Zrínyi Miklós utca – Anna tér – Széchenyi István utca – Gyurátz Ferenc utca – Cinca sor – Bástya utca – Kis tér – Csatorna utca – Flórián utca – Várkert által határolt közterületen építési, bontási törmelék és ömlesztett építési nyersanyagot (homok, mész, kavics stb.) nem konténerben tart.*
- (8) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki a (7) bekezdés szerinti, törmelékkel megtelt konténert legkésőbb a következő munkanapon, illetve ünnepnapokat és a városi nagyrendezvények napját megelőző munkanapon a kijelölt törmeléklerakó helyre nem szállítja el.*
- (9) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki közterületen tárolt építési anyag rendezettségéről nem gondoskodik, nem akadályozza meg annak a csapadékvíz-elvezető létesítményekbe kerülését, vagy azt a közterület kezelőjének engedélye nélkül a gyalogos- és gépjárműforgalmat akadályozó módon helyezi el.*

- (10) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki utat engedély nélkül elzár, az úton vagy az út melletti közterületen a közlekedés biztonságát veszélyeztető anyagot, tárgyat helyez el.*
- (11) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki a közterület használatáról és a reklámozás rendjéről szóló önkormányzati rendeletben meghatározott 1. számú körzetben életvitelszerűen közterületen tartózkodik.*
- (12) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki köztárgyat rendeltetésétől eltérő módon használ.*

5. §

- (1) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki épületen, kerítésen, földterületen az ingatlan és a kerítés tulajdonosának hozzájárulása nélkül, vagy a városképi követelményeknek és a közlekedésbiztonsági előírásoknak nem megfelelő módon reklámhordozót helyez el.*
- (2) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki Pápa belvárosában az Ady sétány - Tapolca sétány – „Csóka” - Budai Nagy Antal utca - Mohács utca - Korona utca - Vásár utca - Török Bálint utca - Várkert út - Szabadság utca - Tókert utca - által határolt területen óriásplakátot helyez el.*
- (3) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki a (2) bekezdésben meghatározott területen kívül óriásplakátot a városi főépítész előzetes hozzájárulása nélkül helyez el.*
- (4) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki a közterület használatáról és a reklámozás rendjéről szóló önkormányzati rendeletben meghatározott 1. számú körzetben nem a városi főépítész által meghatározott típusú reklámhordozót, eligazító fali kart, táblát vagy konzolos cégért helyez el.*
- (5) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki bérleti szerződés alapján elhelyezett reklámhordozókon kívül plakátot, falragaszt helyez el középületek falain, kapuin, autóbuszváró helyiségeken, utca és házszámtáblán, emléktáblán vagy köztéri plasztikán.*

6. §

- (1) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az a választási kampányban résztvevő (képviselőjelölt), aki a kampány időtartama alatt reklámjait, politikai hirdetéseit, hirdetményeit*
- a) *nem a közterület használatáról és a reklámozás rendjéről szóló önkormányzati rendeletben felsorolt hirdetőfelületeken,*
 - b) *nem a használatában lévő mozgatható mobil reklámtáblákon,*
 - c) *szórólap formájában a parkokban, játszótéren, vagy*
 - d) *az önkormányzat tulajdonában lévő, valamint állami vagy önkormányzati hatóság elhelyezésére szolgáló épületen vagy azon belül, műemléki, műemlék jellegű, városképi jelentőségű épületek falán, kapuján, kerítésén és tartozékain helyezi el.*

- (2) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az (1) bekezdés c) pontjában meghatározott szórólap terjesztője, vagy ha a terjesztő személye nem állapítható meg, akkor, akinek az érdekében a terjesztés történt, ha a kihelyezést követő 48 órán belül nem gondoskodik a lapok összegyűjtéséről.*
- (3) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az a választási kampányban résztvevő (képviselőjelölt), aki a kampány időtartama alatt a használatában lévő mozgatható mobil reklámtáblát*
- a) a Fő utcán, Fő téren vagy a Kossuth utcán,
 - b) a közterület egyéb részeinek és a szomszédos ingatlanok a rendeltetésszerű használatát, a közterület fenntartási munkáit akadályozó módon, vagy
 - c) az útügyi, közlekedési hatóságok előírásainak nem megfelelő módon helyezi el.

5. Önkormányzati tulajdonban álló temetők rendjére vonatkozó szabályok megszegése

7. §

- (1) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki a temető területén*
- a) temetkezési szolgáltatásra utaló reklámot vagy hirdetőtáblát
 - aa) az üzemeltető engedélye nélkül, vagy
 - ab) nem az erre a célra kijelölt helyen helyez el,
 - b) sírt, síremléket, azon lévő tárgyat, továbbá fát, bokrot, növényzetet, tájékoztató táblát, épületet, általában bármilyen más tárgyat beszenyez,
 - c) hulladékot helyez el vagy a rendszeresített hulladékgyűjtő edényben olyan hulladékot helyez el, ami nem a temető használat során vagy azzal összefüggésben keletkezett,
 - d) az elszáradt koszorút, virágot nem a kijelölt hulladékgyűjtő helyre teszi, az elhervadt koszorút nem ott bontja szét,
 - e) kegyeleti gyertya és mécses gyújtás, kegyeleti szertartáshoz használt kandeláber gyújtás kivételével égetési tevékenységet végez, tüzet rak.
- (2) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki a temető területére állattal megy be, kivéve a vakvezető kutyát, a temetőőr kutyáját és az állati erővel vontatott szállító járművet.*

6. Környezet védelmének rendjére vonatkozó szabályok megszegése

8. §

- (1) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki*
- a) közterületen hatósági jelzés nélküli járművet, üzemképtelen és lejárt műszaki érvényességű járművet helyez el,
 - b) dugulást, rongálást okozó anyagot vagy tárgyat, veszélyes hulladékot csapadékvíz elvezető árokba elhelyez, önt, bevezet, vagy
 - c) közterületen gépjárművet mos, javít, szétszerel, bont.

- (2) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki az adott célra kijelölt közterületi parkolóhelyek kivételével közterületen*
- vontatóval, nyerges vontatóval, mezőgazdasági gépjárművel, munkagéppel, állati erővel vont járművel, illetve ezek járműszerelvényeivel, valamint pótkocsival két órán túl, vagy
 - 3,5 tonna sajáttömeg feletti tehergépkocsival, illetve súlykorlátozás nélkül autóbusszal legalább heti 3 alkalommal két órán túl várakozik.
- (3) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az ingatlan-tulajdonos, illetve használó, aki a tulajdonában, használatában lévő ingatlanok, ingatlanrészek tisztántartásáról a környezet védelméről szóló önkormányzati rendeletben meghatározottak szerint nem gondoskodik.*
- (4) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az az ingatlan-tulajdonos, használó, aki*
- az ingatlan előtti járdaszakasz, járda hiányában 1 m széles területsáv, amennyiben a járda mellett zóldsáv is van, az úttestig terjedő teljes terület tisztán tartásáról,
 - a járdaszakasz melletti nyílt csapadékvíz-elvezető árok, folyóka és az ezeken lévő műtárgyak (átereszek, víznyelő rácsok) folyamatos tisztán tartásáról, vagy
 - tömbtelken a külön tulajdonban álló egyes épületek gyalogos megközelítésére és körüljárására szolgáló terület állandó tisztán tartásáról, a csapadékvíz zavartalan lefolyását akadályozó anyagok és más hulladékok eltávolításáról nem gondoskodik.
- (5) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki a járdáról letakarított havat úgy helyezi el, hogy a biztonságos gyalogosforgalmat és a közúti járműforgalmat akadályozza.*
- (6) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el a közterületen lévő üzemi területek, pályaudvarok, várakozóhelyek, végállomások, járdaszigetek kezelője, tömegközlekedési járművek üzembentartója, amennyiben azok tisztán tartásáról nem gondoskodik.*
- (7) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki*
- közterületen, a Településszerkezeti Terv szerinti nagyvárosias lakóterületen, településközponti vegyes területen vagy
 - olyan helyen éget, ahol az égetés környezeti kárt okoz, vagy emberi egészséget veszélyeztet.
- (8) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki avart és kerti hulladékot belterületen*
- október 1. és április 30 közötti időszakon kívül,
 - nem szélcsendes időben,
 - nem nagykorú személy felügyelete mellett,
 - 10.00-18.00 óra közötti időszakon kívül, vagy
 - vasárnap és ünnepnap éget.
- (9) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki külterületen*
- nem szélcsendes időben,
 - nem nagykorú személy felügyelete mellett,
 - 10.00-18.00 óra közötti időszakon kívül, vagy
 - vasárnap és ünnepnap éget.

- (10) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki az avar és kerti hulladék égetésének befejeztével a tüzet nem oltja el és a parázslást – vízzel, földtakarással, egyéb arra alkalmas módon – nem szünteti meg.*
- (11) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el a zöldterületek tulajdonosa, használója, aki*
a) nem gondoskodik a zöldterületek rendeltetésszerű használatáról, vagy
b) a zöldterület rendeltetéstől eltérő használatának, jogszerű igénybevételének megszűnte után legfeljebb 15 nappal az eredeti állapotot nem állítja helyre.
- (12) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki zöldfelületre a zöldfelület tulajdonosának vagy kezelőjének engedélye nélkül járművel ráhajt, vagy ott várakozik.*
- (13) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az az ingatlantulajdonos, használó, aki*
a) az ingatlanon keletkező települési hulladékot nem szállíttatja el rendszeresen és mennyiségét nem tartja alacsony szinten,
b) a közszolgáltatónak 15 napon belül írásban nem jelenti be, ha a közszolgáltatás igénybevételére kötelezetté válik, vagy adataiban változás következik be,
c) közterületen tartósan helyez el gyűjtőedényt úgy, hogy a közterület-használatra az önkormányzattal nem kötött szerződést,
d) a gyűjtőedényt és gyűjtőzsáko(ka)t a kommunális hulladék elszállítása céljából a közszolgáltatási szerződés szerinti időpontban, az ingatlan előtti közterületen begyűjtést végző gépjárművel megközelíthető és ürítésre alkalmatlan helyen helyezi el,
e) gyűjtőedény és gyűjtőzsák kihelyezésének és tárolásának módjára, időtartamára vonatkozó, a települési hulladékkal kapcsolatos hulladékkezelési helyi közszolgáltatásról szóló önkormányzati rendeletben foglalt szabályokat megszegi,
f) a közterületre kihelyezett gyűjtőedényekben, gyűjtőzsákokban folyékony, mérgező, tűz- és robbanásveszélyes anyagot, - kivéve a háztartásokban keletkező hajtógázzal működő üres flakonokat - állati tetemet vagy egyéb olyan anyagot helyez el, amely veszélyeztetheti a begyűjtést, ürítést végző személyek vagy más személyek életét, testi épségét, egészségét, illetve azokban olyan hulladékot helyez el, amelynek gyűjtésére a gyűjtőedényt, gyűjtőzsákot nem rendszeresítették,
g) a települési hulladékkal kapcsolatos hulladékkezelési helyi közszolgáltatásról szóló önkormányzati rendeletben meghatározott időtartam végéig az 1 m³ térfogatot meghaladó nagydarabos hulladékot nem szállíttatja el a közterületről,
h) közszolgáltatási szerződéssel nem rendelkezik, vagy
i) közszolgáltatási díjhátraléka van és a települési hulladékkal kapcsolatos hulladékkezelési helyi közszolgáltatásról önkormányzati rendeletben meghatározott időtartam alatt a közterületre nagydarabos hulladékot helyez ki és az ott meghatározott időtartam végéig azt a közterületről nem szállíttatja el.
- (14) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az a hulladéktermelő, aki olyan gyűjtőedénybe, gyűjtőzsákba helyezi el a hulladékot, amelynek közszolgáltatási díját más fizeti meg.*
- (15) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az az árusító, szolgáltató vagy egyéb gazdasági tevékenység folytatója, aki a tevékenysége folytán közterületen keletkezett, háztartási hulladékhoz hasonló jellegű és összetételű hulladék elszállításáról nem gondoskodik.*

7. Az üzletek működési rendjére vonatkozó szabályok megszegése

9. §

- (1) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki kizárólagos önkormányzati tulajdonú épület nem lakás célú helyiségében, valamint többségi önkormányzati tulajdonú épület nem lakás célú helyiségében - a melegkonyhás egység és a cukrászda kivételével - kimért szeszes italt forgalmazó üzletet üzemeltet.*
- (2) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki kizárólagos önkormányzati tulajdonú garázst üzletté átalakít.*
- (3) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki a kereskedelmi és vendéglátóegységeknél a belvárosi, valamint az élelmiszerboltok kivételével az áruszállítást, illetve rakodást nem 6.00-20.00 óra között végzi.*

8. A közterületi szeszesital fogyasztásra vonatkozó szabályok megszegése

10. §

- (1) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki Pápa város közterületein szeszes italt fogyaszt.*
- (2) *Az (1) bekezdésben meghatározott tilalom hatálya nem terjed ki a városi nagyrendezvényekre, a vendéglátó ipari előkertekre, teraszokra.*

9. A zajártalom elleni védekezésre vonatkozó szabályok megszegése

11. §

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki közterületre irányuló hangszórós tevékenységet és zeneszolgáltatást a Gazdasági Bizottság hozzájárulása nélkül folytat.

10. Állattartással kapcsolatos magatartások

12. §

- (1) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki közterületen lovat, szamarat, öszvért, szarvasmarhát, sertést tart, legeltet vagy az ingatlanról felügyelet nélkül kienged.*
- (2) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki ebet, macskát vagy más kedvtelésből tartott állatot többlakásos épület közös használatra szolgáló területén - kivéve a használat szerint megosztott, lekerített, zárt és kizárólagosan használt területet - vagy közterületen tart, etet, szabadon enged.*
- (3) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki ebet bekerítetlen ingatlanon nem kikötve tart.*

- (4) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki a kedvtelésből tartott állatok tartásáról és forgalmazásáról szóló jogszabályban meghatározott közepes- vagy nagytestű ebet lakóház folyosóján, lépcsőházában szájkosár és póráz nélkül vezet.*
- (5) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki az eb, macska vagy más kedvtelésből tartott állat által okozott szennyeződést a többlakásos épület közös használatra szolgáló területéről nem távolítja el.*
- (6) *A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki ebet játszótérre bevisz vagy beenged.*

11. Záró rendelkezések

13. §

- (1) Ez a rendelet a kihirdetését követő 15. napon hatályba.
- (2) E rendelet rendelkezéseit a hatálybalépése után indult eljárásokban kell alkalmazni.
- (3) E rendelet hatályba lépésével egyidejűleg hatályát veszti Pápa Város Önkormányzata Képviselőtestületének a közterület használatról és a reklámozás rendjéről szóló 13/2013. (V.9.) önkormányzati rendeletének 6. § (4), (5) és (6) bekezdése.

Pápa, 2013. június 20.

Dr. Áldozó Tamás
polgármester

Kanozsainé dr. Pék Mária
jegyző

Általános indokolás

Az Alkotmánybíróság **38/2012. (XI. 14.) AB. határozata** alapján - jogszabályi felhatalmazás hiányában – Pápa Város Önkormányzatának Képviselőtestülete 2012. december 14. napjával hatályon kívül helyezte a **tiltott, kirívóan közösségellenes magatartásokról szóló 11/2012. (IV.19.) önkormányzati rendeletet**.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 2013. január 1-jétől hatályba lépő rendelkezései lehetőséget biztosítanak a helyi önkormányzatok képviselő-testületeinek arra, hogy rendeletben szabályozzák a közösségi együttélés alapvető szabályaival kapcsolatos kötelezettségek alapvető tartalmát és elmulasztásuk jogkövetkezményeit.

A hatályos szabálysértési törvény, a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény, viszonylag szűk körben szabályozza a lakossági együttélés alapvetőt zavaró, sértő magatartásformákat, a közterületek rendjét. A közösségi együttélés alapvető szabályait tartalmazó rendelet megalkotásával a lakosság nyugalma zavaró magatartások szankcionálhatók lesznek, amely elősegíti a jogkövető magatartás érvényesülését.

Részletes indokolás

1. §-hoz:

A közigazgatási bírság kiszabása során a **közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény rendelkezései alkalmazandók**.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (4) bekezdése alapján a képviselőtestület hatásköreit a jegyzőre átruházhatja, a rendelet-tervezet alapján a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetése esetén a hatáskör gyakorlója a jegyző.

A közigazgatási bírság összege igazodik a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvényben meghatározott pénzbírság és helyszíni bírság összegéhez.

A közigazgatási bírság kiszabása helyett a rendelet-tervezet lehetővé teszi figyelmeztetés kiszabását, tovább rendelkezik a fiatalokkal szemben lefolytatásra kerülő eljárás szabályairól.

2. §-hoz:

Az önkormányzati rendelet-tervezet Pápa Város Önkormányzata Képviselőtestületének a városnév használatáról szóló 5/1992. (III.17.) önkormányzati rendeletében, valamint Pápa Város Önkormányzata Képviselőtestületének az önkormányzat jelképeiről és a jelképek használatáról szóló 5/1994. (III.1.) önkormányzati rendeletében meghatározott korlátozó rendelkezések közül közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásnak minősíti a városnév, az önkormányzat címerének, zászlajának, pecsétjének engedély nélküli használatát.

3. §-hoz

Az önkormányzati rendelet-tervezet Pápa Város Önkormányzata Képviselőtestületének az emlékmű, botlókő, emléktábla és magyarázó tábla állítás rendjéről szóló 27/2011. (IX.29.) önkormányzati rendeletében meghatározott korlátozó rendelkezések közül közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartássá minősíti pl. az emlékmű engedély nélküli létesítését, valamint az emléktábla, botlókő méretére, anyagára vonatkozó szabályok megsértését.

4-6. §-hoz

Az önkormányzati rendelet tervezete **Pápa Város Önkormányzata Képviselőtestületének a közterület használatról és a reklámozás rendjéről szóló 13/2013. (V.9.) önkormányzati rendeletében** meghatározott, a közterület rendjét kiemelten sértő magatartásokat közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartássá minősíti.

Az **Alaptörvény 2013. április 1-jétől hatályos XXII. cikk (3) bekezdése alapján helyi önkormányzat rendelete a közrend, a közbiztonság, a közegészség és a kulturális értékek védelme érdekében, a közterület meghatározott részére vonatkozóan jogellenessé minősítheti az életvitelszerűen megvalósuló közterületi tartózkodást.** A rendelet-tervezet alapján a közterület használatról és a reklámozás rendjéről szóló önkormányzati rendeletben meghatározott 1. számú körzetben (Fő tér, Fő utca, Kossuth utca) az életvitelszerűen megvalósuló közterületi tartózkodás a közösségi együttélés alapvető szabályaival kapcsolatos kötelezettség megszegésének minősül.

A rendelet-tervezet alapján a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásnak minősül a köztárgy rendeltetés ellenes használata. **Az országos településrendezési és építési követelményekről szóló 253/1997. (XII. 20.) Korm. rendelet** alapján köztárgy a közterületen vagy közhasználat céljára átadott területen álló közcélú műtárgy, **az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény** alapján műtárgy mindazon építmény, ami nem minősül épületnek és épület funkciót jellemzően nem tartalmaz. A jogértelmezés alapján közcélú műtárgynak minősül többek között a művészeti-, kegyeleti szobor, emlékmű, díszkút, szökőkút, közvilágítási, közlekedésirányítási, hírközlési, postai, kertépítészeti műtárgy, illetőleg geodéziai jel, utcabútor, önálló reklámhordozó.

7. §-hoz

Az önkormányzati rendelet-tervezet **Pápa Város Önkormányzata Képviselőtestületének a temetőkről és a temetkezésekről szóló 18/2000.(IX.13.) önkormányzati rendeletében** meghatározott, a temetők rendjét kiemelten sértő magatartások közül közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartássá minősíti többek között az engedély nélküli reklámtábla kihelyezést, a temető tisztaságát sértő magatartásokat.

8. §-hoz

Az önkormányzati rendelet-tervezet **Pápa Város Önkormányzata Képviselőtestületének a környezet védelméről szóló 41/2005.(XII.16.) önkormányzati rendeletében, valamint Pápa Város Önkormányzata Képviselőtestületének a települési hulladékkal kapcsolatos hulladékkezelési helyi közszolgáltatásról szóló 13/2011. (V.30.) önkormányzati rendeletében** meghatározott, a környezet védelmét kiemelten sértő magatartásokat közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartássá minősíti.

9-11. §-hoz:

Az önkormányzati rendelet tervezete - **Pápa Város Önkormányzata Képviselőtestületének a kereskedés és vendéglátás rendjéről szóló 6/1992.(III.17.) önkormányzati rendeletével összhangban** - közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartássá minősíti az önkormányzati tulajdonú nem lakáscélú helyiségben a kimért szerez ital forgalmazását, önkormányzati tulajdonú garázs üzletté alakítását, az áruszállítás és rakodás rendjének megsértését, a közterületi szeszesital fogyasztást és az engedély nélküli zeneszolgáltatást és hangszórós tevékenységet.

12. §-hoz

Az önkormányzati rendelet-tervezetben indokolt az állattartásra vonatkozó – más jogszabályban nem szabályozott - magatartási szabályok meghatározása, amelyek a közegészségügyi, köztisztasági célokat és mások nyugalmának, testi épségének megőrzését szolgálják.

13. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

Az önkormányzati rendelet-tervezet rendelkezik Pápa Város Önkormányzata Képviselőtestületének a közterület használatról és a reklámozás rendjéről szóló 13/2013. (V.9.) önkormányzati rendeletének 6. § (4), (5) és (6) bekezdéseinek hatályon kívül helyezéséről. A rendelkezés célja a környezet védelméről szóló önkormányzati rendelettel történő összhang megteremtése ugyanannak a jogalkotói célnak a párhuzamos szabályozásának megszüntetésével.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a szerint a jogszabályok előkészítése során előzetes hatásvizsgálat elvégzésével kell felmérni a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat megállapításai az önkormányzati rendelet-tervezet esetében az alábbiak:

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

Az önkormányzati rendelet megalkotásával, a közösségi együttélés alapvető szabályainak meghatározásával, a lakosságot és a közterületek rendjét sértő cselekmények esetén szankciót helyez kilátásba. A tiltott, kirívóan közösségellenes magatartásokról szóló önkormányzati rendelet hatályának időtartama alatt - 2012. április 19-től – 2012. december 14-ig – 525 000 forint közigazgatási bírság került kiszabásra.

Környezeti és egészségügyi következményei:

Az önkormányzati rendeletben meghatározott közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások száma a szankciók kilátásba helyezésével illetve alkalmazásával csökkenthető, melynek eredményeként a környezeti és egészségügyi károk is mérsékelhetők.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A rendelet-tervezet elfogadása az Emberi Erőforrás Osztály adminisztratív terheit növeli. A tiltott, kirívóan közösségellenes magatartásokról szóló önkormányzati rendelet hatályának időtartama alatt 71 fő elkövető ellen indult eljárás.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A hatályos szabálysértési törvény, **a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény** viszonylag szűk körben szabályozza a lakossági együttélés alapvetőt zavaró, sértő magatartásformákat, a közterületek rendjét. A közösségi együttélés alapvető szabályait tartalmazó rendelet megalkotásával a lakosság nyugalma zavaró magatartások szankcionálhatók lesznek, amely elősegíti a jogkövető magatartás érvényesülését.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

Fentiekben meghatározott feltételek rendelkezésre állnak.

Összeállította: Kanozsainé dr. Pék Mária jegyző
Benecz Rita emberi erőforrás osztályvezető
Bakalár Attila köztisztviselő

Pápa, 2013. június 20.

Dr. Áldozó Tamás sk.
polgármester