



Szám: 19030/1554-4 /2013. ált.

B E S Z Á M O L Ó

Pápa Város Önkormányzati Képviselőtestületének ülésére

Készítette:

**Szappan Csaba r. alezredes
rendőrkapitány**

I. BEVEZETÉS

A Pápai Rendőrkapitányság a tervezett, valamint az év közben felmerült váratlan feladatokat fegyelmesen, magas szakmai színvonalon hajtotta végre. Szervezetünk törekedett a rendőrség tekintélyének megtartására, a társadalmi elfogadottságra. Intézkedéseink általában megfeleltek az állampolgárok elvárásainak.

Kiemelt célként szerepeltettük a törvényi előírások maximális érvényesülését, az állampolgárok biztonságának szavatolását. Ezzel kapcsolatosan legfőbb feladatunk volt a bűnmegelőzés, a bűnelkövetők mielőbbi igazságszolgáltatás elé állítása, a normakövető magatartások erősítése. Munkánkkal hatékonyan szolgáltuk azt a jogalkotói akaratot, amely szerint érvényesült az „objektív felelősség” és a „zéró tolerancia” elve, valamint az új szabálysértési törvényben meghatározott jogszabályi előírások. Tevékenységünkkel erősítettük a schengeni egyezményben foglaltak megvalósulását is. A közterület felügyelővel és a polgárőr szervezetekkel tovább folytattuk a közös szolgálatokat, az új együttműködési megállapodásokkal ennek feltételeit biztosítottuk.

A Veszprém Megyei Rendőr-főkapitányság Stratégiájában megfogalmazottaknak megfelelően, személyi állományunk bevonásával, magas színvonalú rendőri munka biztosításával illetékességi területünkön sikerült kivívunk a lakosság többségének elégedettségét.

II. MŰKÖDÉSI FELTÉTELEK

SZEMÉLYI, TECHNIKAI FELTÉTELEK, ELHELYEZÉSI KÖRÜLMÉNYEK

A korábbi években tapasztalt fluktuáció mérséklődött, sikerült a létszámot stabilizálni. A végrehajtásban dolgozók között magas a pályakezdők aránya, képzésükre, tapasztalatszerzésükre különös gondot fordítunk.

Pápa Város Önkormányzata 2012-ben **1,4 millió Ft**-tal támogatta kapitányságunkat. A támogatást informatikai fejlesztésre, bűnügyi nyomozók körletének felújítására, öltözőszekrények cseréjére használtuk fel.

A körzeti megbízotti alosztályon a szolgálati gépkocsikra 26 vidéki önkormányzat adott üzemanyag támogatást, amelyből 4 szolgálati gépkocsit üzemeltettünk.

Épületkomplexumunk állapota leromlott, jelentős felújítást igényelne. A rendelkezésre álló öltözők szűkösek, a szekrények nagyobb hányada régi, **az elhelyezési és tisztálkodási lehetőségek sajnálatos módon nem igazodnak sem a mai kor követelményeihez, sem pedig a kapitányság létszámához.**

A kapitánysági épület homlokzatait 2011-ben felülvizsgálták, **balesetveszélyesnek minősítették a Széchenyi utca felőli homlokzatot**, amelynek hálóval történő lefedésére intézkedett a Főkapitányság. A Zimmermann utca felőli oldalon is hasonló balesetveszélyes helyzet áll fenn. Ugyancsak cseréire szorulnának a külső nyílászárók, ezáltal jelentősen csökkenhetne a gázfogyasztás, miközben javulna a dolgozók komfortérzete.

Az elmúlt év végén öt szolgálati gépjárművet cserélhettünk le új, rendőrségi tulajdonú (nem bérelt) gépjárműre, a cserék ez év elején további 3 autó vonatkozásában folytatódtak. Mindez kedvező hatással van reagáló képességünk fenntartására.

III.

A SZAKMAI TEVÉKENYSÉG ÉRTÉKELÉSE

1. BŰNÜGYI SZOLGÁLATI ÁG

Kapitányságunk illetékességi területén a bűncselekmények száma évről évre 5-7 % körüli emelkedést mutatott, azonban **2012-ben az emelkedés meghaladta a 25 %-ot.** Ennek fő oka egy pápai cég sérelmére elkövetett 270 rendbeli magánokirat-hamisítás volt, ezen kívül csaknem 20%-kal nőtt a testi sértés miatt indult eljárások száma. A bűncselekményekből **(2253) Pápa városában 1617-et követtek el,** míg a **49 községben 636-**ot valósítottak meg. (2011-ben a térségben tudomásunkra jutott bűncselekmények száma 1790, amelyből 1143 Pápan, 647 pedig a településeken történt.) A környező falvak közül Csóton, Dákán, Lovászpatonán, Marcaltón, Mezőlakon, Nemesszalókon, Pápateszéren, Takácsiban, Ugodon a bűncselekmények gyakorisága meghaladta az egy településre jutó 12-es átlagot, a többi községben a jogsértések nem nőttek. **A települések mintegy felén 10-nél kevesebb bűncselekmény volt.**

A nyomozás eredményesség ebben az évben hatóságunknál 64,81 % volt, mellyel a megyén belül a második helyet foglaltuk el.

Az előző évihez viszonyítva kismértékben **csökkentek a közlekedési (65-61),** stagnáló tendenciát mutattak a gazdasági bűncselekmények (63-66), **csökkenés mutatható ki a vagyron elleni bűncselekmények számában (1208-1035)** is. Az államigazgatás, igazságszolgáltatás és a közélet tisztasága elleni bűncselekmények száma (7-8) szintén stagnált, e bűncselekmények előfordulása nem számottevő.

A közrend elleni bűncselekmények markánsan növekedtek (514-892), ennek oka a már említett nagy számú magánokirat-hamisítás volt. A közrend elleni bűncselekményeken belüli arányeltolódást egyedi eljárások eredményezték: visszaélés lőfegyverrel, vagy lőszerral (0-4), garázdaság (54-43), magánokirat hamisítás (32-488), visszaélés okirattal (368-255), visszaélés kábítószerrel (17-42).

A személy elleni bűncselekményeknél (134-147) viszont alig érezhető a növekedés, **azok belső megoszlása sem mutat jelentős változást:** emberölés és annak kísérlete nem volt, testi sértés (48-57), személyi szabadság megsértése (11-5), szemérem elleni erőszak nem volt, magánlaksértés (7-6) vált ismertté. A házasság, a család, az ifjúság és a nemi erkölcs elleni bűncselekmények (73-65) kismértékben csökkentek (*1. sz. melléklet*), belső struktúrájuk némileg megváltozott: a kiskorú veszélyeztetése (20-36) nőtt, a tartás elmulasztása (44-33) csökkent, erőszakos közösülés (0-1) egyszer fordult elő.

A **visszaélés kábítószerrel** bűncselekmény területünkön elsősorban önmagában jelentkezik, kapcsolata más jogsértésekkel a tavalyi és az idei évre sem volt jellemző. Időnként előfordul egy-egy bódult állapotban történő járművezetés. A látencia e vonatkozásban jelentős, ezért a nagyobb volumenű nyílt eljárásokat minden esetben alapos előkészítő tevékenység jellemezte.

2012-ben három alkalommal hajtottunk végre nagyobb horderejű akciót, amelyben közel 50 gyanúsítottat vontunk eljárás alá.

A vagyon elleni bűncselekmények az összes 45,5 %-át tették ki. Lopás (567-502), betöréses lopás (176-120), csalás (328-249), rablás (8-6), zsarolás (7-4) fordult elő. Eredményként könyvelhetjük el, hogy a vagyon elleni bűncselekmények száma jelentősen csökkent, ezen belül a lopások, a csalások és a betöréses lopások számának vizsgálatakor is ezt regisztrálhattuk. (2. sz. melléklet)

A 100 ezer lakosra jutó regisztrált bűncselekmények száma (3826,30) mintegy 800-al nőtt, ezzel illetékességi területünk – ilyen összehasonlításban – **a megye negyedik legfertőzöttebb területe,** a közepesen fertőzöttek közé sorolható.

Klasszikus értelemben vett szervezett bűnözés területünkre nem jellemző, már 2009-ben felszámoltuk a szervezeten rendszeres bűnelkövetésekre szakosodott csoportokat. A kábítószer terjesztésre épülő esetleges szervezett bűnözői csoportok kialakulását sorozatos szervezett akciókkal próbáltuk megelőzni.

A bűncselekmény elkövetésekor **alkohol hatása alatt** az elkövetőknek **16,69%-a állt** (3. sz. melléklet). Az alkoholos befolyásoltság rendszerint jelentkezik az indulat jellegű cselekményeknél – testi sértés, garázdaság – kisebb fokban bizonyos vagyon elleni jogsértéseknél, színesfémlopásoknál, ital- és vegyesbolt betörések esetén elsősorban gátlásoldóként, illetve az elkövetők életviteléből fakadóan, valamint a családon belüli erőszak körébe tartozó cselekményeknél.

Hatóságunknál továbbra is a lefoglalás a kármegtérülés legfontosabb eleme. Értelemszerűen a vagyon elleni bűncselekmények esetében kerül erre sor, esetenként többszázézes, vagy milliós értékben történik lefoglalás. Többek között személygépkocsit, ékszereket tudunk visszajuttatni a sértettnek a szóban forgó időintervallumon belül.

Minden ügyben, ahol lehetőség van rá, adtunk ki igazolást az Áldozatsegítő Szolgálat felé. Az esetek nagy részében a rászorultak meg is kapták az anyagi segítséget. Álláspontunk szerint a vagyonmegtérülési arány nagyobb mértékű javulása addig nem várható, amíg olyan törvényi szabályozás nem születik, hogy az elkövető vagyonán túl a közvetlen hozzátartozót is anyagi felelősség terheli, ezáltal ne lehessen kibújni a felelősség alól azzal, hogy az elkövető pl. a gyermekei nevére íratja az egyedüli fedezetként számításba jöhető ingatlanát.

A büntetőeljárásban **sértetti szerepkört betöltők aránya jelentősen csökkent, hiszen 1366-ról 1156-ra** változott. Életkor szerinti megoszlásban **a gyermekkorú sértettek száma csökkent 69-ről 46-ra, míg a fiatalkorúak aránya kismértékben nőtt 54-ről 60-ra.** Az időskorú sértettek aránya 2008 óta folyamatosan nő, a 2011. évi 203-hoz képest 2012-ben 210 idős korú személy vált sértetté.

Területünkön elvértve talákoztunk külföldi sértettel (17/8), ez a Várkertfürdőhöz kapcsolódó eseteknél fordult elő, illetve külföldi katonák kerültek időnként helyi lakosokkal szórakozó helyeken összetűzésbe. A sértettek nemek szerinti megoszlását figyelembe véve megállapítható, hogy **a férfiak közel kétszer annyiszor váltak áldozattá (868/690), mint a nők** (476/469). A férfiaknál ez jelentős csökkenés, a nők sértetté válása pedig közel azonos.

Az ismerté vált elkövetők száma (697-623) kismértékben csökkent, ezzel együtt a **fiatalkorúaké (65-76) nőtt.** A **gyermekkorúak (37-19)** aránya jelentősen csökkent a 2011-es évhez viszonyítva. A gyermekkorú elkövetők esetében többször találkoztunk sorozatjelleggel megvalósított – általában vagyon elleni – jogsértésekkel. A nyomozásaink eredményeképpen szinte minden esetben sikerült bizonyítani a szülői- gondozói felelősséget is, valamint ha a körülmények indokolták, akkor a gyámhivatallal együttműködve megtaláltuk a módját a gyermek családból történő kiemelésének.

Hatóságunknál új elkövetési módszerekkel nem találkoztunk. Az interneten keresztül elkövetett csalások száma csökkent, vélelmezzük a nagyfokú látenciát. Az elkövetők a korábban megismert „trükköket” és módszereket továbbra is alkalmazták. Vízet kértek, villany, gázóra leolvasónak adták ki magukat, minőségi terméknek látszó hamisítványokat árusítottak az eredeti árért, valamint több esetben fordult elő, hogy valamely szervezet nevében akartak segílyt osztani.

Az előttünk álló időszakot tekintve, a folyamatosan nehezedő megélhetés miatt egyre több ember próbál külföldön szerencsét. Néhány bűnöző biztosan kihasználja, hogy a külföldi munkalehetőség reményét megcsillantó helyzetekben a sértettek hiszékenysége megnő, ezzel együtt óvatosságuk csökken, s a csalások változatos trükkjeit alkalmazva könnyűszerrel megkárosíthatók. Valószínűsíthető az ilyen jellegű bűncselekmények emelkedése.

A tavalyi évhez képest a bíróság elé állítások számában **változás nem történt, mivel 52 mindkét évben.** Ez az eredmény egyrészt a közlekedésrendészeti alosztály ittas vezetőik elleni – eddig is – határozott fellépésének (33-35) köszönhető, valamint a bűnügyi osztály munkájának, amelynek során 19-17 ügy került a gyanúsított kihallgatástól számított 30 napon belül bíróság elé.

A kapitányságon a **személykörözési munka** a vonatkozó jogszabályok figyelembe vételével történik. A megfelelő információ áramlás biztosítása érdekében a területünkön élő körözött személyek vonatkozásában szoros kapcsolatot tartunk fenn a társszervekkel. A 2012. év folyamán (108) **83 fő** más hatóság felkérése általi személykörözés, (121) **137 fő** eltűnt személy, (39) **29 fő** bűncselekmény elkövetése miatt körözött személy személykörözése szerepelt nyilvántartásunkban.

A **rendkívüli halálesetekkel** kapcsolatos közigazgatási hatósági eljárást **17 esetben** folytattunk, mindegyike magyar állampolgár halálesete miatt történt, bűncselekményt nem állapítottunk meg.

A büntető ügyekben jelentősen csökkent a személyi szabadságot korlátozó kényszerintézkedések száma. Az őrizetbe vétel **a felére (84/38 fő), az előzetes letartóztatás (41/14 fő) egyharmadára esett vissza.**

2. KÖZRENDVÉDELMI ÉS KÖZLEKEDÉSRENDSZETI SZOLGÁLATI ÁG

Továbbra is alapvető követelmény a reagáló képesség jó színvonalú fenntartása. Az elsődleges intézkedések megtételét az ügyeletesek hajtották végre. A feladatok helyszíni irányításában egyre több alkalommal vettek részt a szolgálatparancsnokok. Több olyan eredményes intézkedésünk volt, amelyek az elkövetők üldözésében, elfogásában nyilvánultak meg. Ez az ügyeletesek gyors helyzetfelismerésének és intézkedéseik megtételének volt köszönhető. A reagáló képességünkkel kapcsolatosan 2012. évben lakossági panasz nem volt.

A lakosság szubjektív biztonságérzetének javítására szervezett keretek között tettünk lépéseket. **A fokozott ellenőrzéseket hetente egy alkalommal, kellő rendőr részvételével hajtottuk végre.** Akciósorozatunknak köszönhetően – visszajelzések szerint – az állampolgárok biztonságérzetét sikerült javítani nem csak Pápán, hanem a fokozott rendőri jelenlétet igénylő falvakban is. Ezt mutatják az augusztustól közreadott központi kérdőívek kiértékelésének tapasztalatai. *(Rendészeti statisztika 5. sz. melléklet)*

2012 nyarától Pápa bizonyos városrészeiben a lakosság – többségi társadalom tagjaihoz sorolható – csoportjai egyre kevésbé tolerálták a multikulturális környezetben élők negatív megnyilvánulásait. A problémák kezelése érdekében **kérdőíveken keresztül közvetten,** illetve **a lakosságot közvetlenül is megszólítva** derítettük fel azokat az okokat, amelyek a lakosság biztonságérzetét befolyásolták. Fokoztuk jelenlétünket az adott körzetekben, így sikerült elejét venni az előítéletek és indulatok elmérgesedésének. A jelzett problémák nem abból adódtak, hogy jelentősen megnőtt az adott városrészekben a bűnözés, az sem volt jellemző, hogy súlyosabb esetek váltak ismertté, mint az elmúlt években. Ennek ellenére kezdeményeztük a széles körű társadalmi és intézményi összefogáson alapuló Közbiztonsági Koordinációs Bizottság működésének megújítását. Az együttműködést formális keretek közé tereltük, ügymenet alkottunk és elkészítettük több évre szóló intézkedési tervünket.

Új szerepet kapott a rendőrség a tulajdon elleni szabálysértésekkel kapcsolatos feladatok ellátásában. Amíg 2011-ben 335, addig **2012-ben 411 tulajdon elleni szabálysértés** történt, amelyek felderítésére kiemelt figyelmet fordítottunk *(6-7. sz. melléklet)*. Nem jellemző tömegesen olyan tulajdon elleni szabálysértés, amely a térségben a lakosság biztonságérzetét jelentősen rombolná. A lakosság és a rendőrség közötti kapcsolat fejlesztésében, a települések közbiztonságának megőrzésében és a tulajdon elleni szabálysértések elkövetőinek felkutatásában **kiemelkedő a körzeti megbízottak szerepe.**

Negyedévente, a Pápai Többcélú Kistérségi Társulás üléseihez igazodottan, a Társulás Munkaszervezetének szervezésében megtartott üléseken került sor a Közbiztonsági Egyeztető Fórumokra. A Fórumokon a polgármesterek, a polgárőr vezetők és a nemzetiségi képviselők előadhatták térségükre vonatkozó, a közbiztonságot és a közlekedés biztonságát javító, véleményező elképzeléseiket.

2012 szeptemberétől novemberig bezárólag **13 helyszínen tartottunk konzultációs fórumot,** amelyekre meghívtuk az illetékességi területünkhöz tartozó összes település polgármestereit, jegyzőit, az egyházak, az oktatási intézmények, a családsegítő szolgálatok képviselőit. A megbeszéléseken a megjelentek kisebb, helyben orvosolható problémákon kívül egyéb, a rendőrség munkáját, a közrendet, közbiztonságot negatívan érintő észrevétellel nem éltek.

A korábbi évekhez hasonlóan több, nagyobb létszámot vonzó **kulturális és sportrendezvény** volt területünkön. A kiemelt rendezvények biztosítását csapatszolgálati feladatként teljesítettük az előírásnak megfelelően. Komoly rendbontásra, jelentősebb rendőri intézkedésre nem került sor. A rendezvények biztosítását a közterület felügyelettel és a polgárőrséggel, a labdarúgó mérkőzéseket pedig a belső biztosítási feladatokat végrehajtó vagyonvédelmi szervezettel közösen végeztük.

Összesen 18 esetben biztosítottunk labdarúgó mérkőzést, amelyek közül **2 kiemelt, 1 fokozott, 15 normál biztonsági kockázatú** minősítést kapott. A **biztosításokat 12 esetben megerősítő erők nélkül hajtottuk végre, 6 alkalommal más rendőri erők is részt vettek** a biztosításban.

Évről évre fontos, **kiemelt feladatként kezeljük a szeptemberi tanévkezdésen túl az iskolák környékén a gyalogos és járműforgalom segítését a tanítás kezdetének és befejezésének időszakában**, illetve a tanév során visszatérően ellenőrizzük az iskolák környékén. Ellenőrzéseinkbe 2012-ben is bevontuk a polgárőröket és a város közterület felügyeletét. Rendszeresen segítettük forgalomirányítással a város azon a csomópontjaiban a járművek közlekedését, amelyeket a lakosság is jelzett felénk. A szolgálatot igyekeztünk úgy szervezni, hogy a közbiztonsági helyzetre tekintettel az érintett területeken biztosítsuk a rendőri jelenlétet.

A **közlekedés biztonságának javítása** érdekében tett erőfeszítéseink eredménnyel jártak. A közlekedési feladatok nemcsak a jogszabályi előírások betartásának kikényszerítésében, hanem a forgalom segítését szolgáló tevékenységben, a balesetek helyszíni és utómunkálatainak elvégzésében realizálódtak. A sebességellenőrzések a gyorsajtás miatti balesetek kockázatának csökkentését szolgálták.

A baleseti adatok tükrében megállapítható, hogy a Pápai Rendőrkapitányság illetékességi területén **a közlekedés biztonsága javuló tendenciát mutat**. Az előző évi adatokat tekintve a **halálos (4-2) és a súlyos sérüléssel (27-19) járó balesetek száma csökkent, míg a könnyű sérüléssel járó balesetek száma (66-66) stagnált**. A baleseti okok tekintetében továbbra is a gyorsajtás áll az első helyen.

A balesetek számának visszaszorítása érdekében rendszeresen a **fokozott közlekedési ellenőrzések**. A közlekedési balesetek területileg megosztottak, **baleseti gócpontok nincsenek**, azonnali beavatkozást igényelő – közlekedésbiztonsági szempontból – veszélyes útkereszteződés, csomópont nincs.

A város területén a helyi önkormányzat tervei alapján több, a közúti közlekedést szolgáló úttest burkolatának felújítására került sor (pl. Tókert u., Szabadság u.), amelyek a Fő tér rekonstrukciós munkálataihoz köthetőek. A belváros közlekedése a Fő tér 2011. évi teljes járműforgalom előli lezárásával átrendeződött, megnövekedett a Korona utca, a Várkeri út, a Tókert, a Gyurátz és a Széchenyi utcák forgalma. A város közlekedését legjelentősebben befolyásoló esemény a belváros teljes lezárása és a járművek kerülőútra terelése volt.

3. HATÁRRENDÉSZETI SZOLGÁLATI ÁG

Folytatódott a Bázisrepülőtéren a határrendészeti ellenőrzés. Összesen **135 alkalommal hajtottunk végre ideiglenes határnyitást, 2700 fő** külföldi állampolgár ellenőrzését végeztük el. A NATO légbázis esetében jelentkező külön feladat a repülőtér külső övezetének, a külföldi katonák és személyzet lakókörnyezetének ellenőrzése.

Október végén nyilvánosságra hozták, hogy a Pápai Bázisrepülőtéren a 2013-as évben fejlesztéseket hajtanak végre. A tervek között szerepel 3 új légi utántöltő repülőgép állomásoztatása, illetve a péri repülőtér forgalmának ideiglenes fogadása. A jövőben civil áruforgalmi és személyforgalmi feladatok végrehajtására kell felkészülnünk.

A **migrációs ellenőrzésekben** több társhatóság is segítségünkre volt. Közös akciót 36 alkalommal szerveztünk. A fokozott ellenőrzések elsődlegesen a külföldiek jogszerű belföldi tartózkodására irányultak. Gyakran ellenőriztünk szálláshelyeket, kereskedelmi egységeket, román állampolgárokat.

Mélyégi ellenőrzés keretében havonta végeztünk a 8. sz. főútvonalon ellenőrző tevékenységet, több személyt szankcionáltunk kisebb fokú közlekedési szabálysértések miatt. Az akciók során migrációs felfedés nem volt, azonban az okmányolvasó berendezés segítségével **elfogtunk egy európai elfogatóparanccsal körözött személyt.**

Információ merült fel arra vonatkozóan, hogy illetékességi területünkön lévő útvonalakat – Gic, Nagydém, Lovászpata térségében – embercsempész személyek használják tranzitútvonalként. Fokozott ellenőrzéseinket és civil jellegű figyelőszolgálatunkat 2013-ban ennek megfelelően alakítjuk.

4. IGAZGATÁSRENDESZETI TEVÉKENYSÉG

A szabálysértési iktatott eljárások száma csaknem **40%-os csökkenést** mutat, hasonlóképpen, mint a feljelentett személyek száma. **Az eljárások zömét a közlekedési szabálysértések tették ki.**

Az új szabálysértési törvény a szabálysértések körét csökkentette és a helyszíni bírságolás lehetőségét megteremtette. Erre figyelemmel nem meglepő, hogy a szabálysértési eljárások száma csökkenő tendenciát mutatott. Az évek során már megfigyelhető volt **a szabálysértési eljárások csökkenése, amelynek másik előidézője a közigazgatási bírság bevezetése volt.** A szabályszegések együttes számát komplexen kell értékelni, így lehet következtetéseket levonni a jogsértések gyakoriságáról, csökkenő vagy növekvő tendenciáról. Ennek megfelelően kijelenthető, hogy a szabályszegések nem csökkentek, csak az eljárási rend változott.

A bírságok kiszabásakor az előadók törekedtek az ügyek egyedi elbírálására. Komplexen próbálták vizsgálni a szabálysértés elkövetésének ténye mellett az egyéb mentő, illetve súlyosbító körülményeket. Figyelmeztetést azon személyek vonatkozásában alkalmaztak, ahol figyelemmel a cselekmény súlyára és az elkövetési körülményekre a kellő további visszatartó hatás ezzel is elérhetőnek tűnt.

Összességében a szabálysértési eljárásokban **az 1 főre eső átlagbírság összege meghaladta a 29.000,- Ft-ot, amely 41%-os növekedés.**

A határozatok ellen benyújtott **kifogások száma csökkenést** mutatott, ami egyrésztől annak is köszönhető, hogy új intézményként a meghallgatás kérése is bevezetésre került.

A szabálysértéseknél 14,5 millió Ft a jogerős pénzbírság összege. Az önként befizetett pénzbírság **62%-os** befizetési hajlandóságot mutat, amely némi javulást jelent, ebben az is közrejátszott, hogy az elzárásra átváltoztatás esetében a bíróság tárgyalást tart. Az elrendelt elővezetések foganatosítása a rendészeti kollégákra tartozik, viszont általában ezek csak elenyésző eredménnyel járnak. Nincs jelentősebb sikere az adók módjára történő behajtásnak sem, ami néhány esettől eltekintve gyakorlatilag eredménytelen.

A 819 közigazgatási eljárásban 22 millió Ft közigazgatási bírság kiszabására került sor. Az befizetett bírság (62) **47%-os** befizetési hajlandóságot, illetőleg végrehajtási eredményességet mutat. Az adók módjára történő behajtás itt sem eredményesebb, mint a szabálysértési eljárásoknál.

Helyszíni bírság végrehajtására 1130 iktatott eljárás indult.

Ügyfélbarát módon alakítottuk a lőfegyver tartására irányuló, a pirotechnikai termékek árusításával kapcsolatos, a személy- és vagyonvédelmi területen jelentkező kérelmek engedélyezési gyakorlatát. A személy- és vagyonvédelmi területen (21) **14 társas vállalkozást**, (194) **153 egyéni vállalkozást** tartunk nyilván. A vizsgált időszakban a személy- és vagyonőri igazolvány kiadása iránt beadott kérelmek száma (301) **146** volt, ami **51 %-os csökkenést** mutat, kérelmet nem utasítottunk el. Működési engedély iránt beadott kérelem (99) **28** esetben volt, ebből (3) **3** társas vállalkozás részéről történt.

5. PREVENCIÓ, KOMMUNIKÁCIÓ

Kapitányságunk szakmai munkáját minden területen segítette a bűn- és baleset-megelőzési tevékenység. A szakvonalon **gyermek- és ifjúságvédelmi, áldozatvédelmi, családon belüli erőszak kezelésére és visszaszorítására irányuló, kiskorú eltűntek felkutatását segítő, droghasználat és kábítószer-bűnözés elleni, valamint megelőző vagyonvédelmi** tevékenység folyt. Önálló feladatot jelentett a baleset-megelőzés.

A kiskorú eltűnések ügyében indult eljárások száma – az előző év adataihoz képest (106) némi csökkenést mutat (91). **Az eltűnések mögött 75 fő fiatalkorú és 16 fő gyermekkorú személy áll.** A 2012. évi „rekorder” egy lakásotthonban nevelkedő 13 éves fiú volt 10 eltűnéssel, aki eltűnései alatt több ízben követett el vagyon elleni bűncselekményeket.

Rajta kívül még 3 olyan fiatalkorú volt, aki a lakásotthonból történő szökése alatt bűncselekményt követett el, 1 fiatalkorú eltűnttel szemben pedig szabálysértés elkövetése miatt kellett eljárást folytatni. **Összesen 18 olyan kiskorú volt, aki ellen legalább két alkalommal adtunk ki személykörüzést eltűnése miatt.** Legtöbbször a Veszprém Megyei Gyermekvédelmi Központ intézményeiből tűntek el a kiskorúak, és „csak” 15 esetben otthonról vagy nevelőszülőktől. Az otthonról eltűnt gyermekek bűncselekményt nem követtek el a szökésük alatt, és sérelmükre sem valósult meg bűncselekmény.

A családon belüli erőszak fogalomkörébe tartozó bűncselekmény leggyakrabban testi sértés (25), tartás elmulasztása (26) és zaklatás (5) bűncselekményekkel összefüggésben valósult meg. Ezen bűncselekmények mellett előfordult kiskorú veszélyeztetése, garázdaság, lopás, erőszakos közöszlés, kiskorú elhelyezésének megváltoztatása, becsületsértés és magánlaksértés. Az eljárás elsősorban a sértettek feljelentése, bejelentése, valamint rendőri feljelentés alapján indult meg. Alkalmanként a Városi Gyámhivatal feljelentése, illetve egészségügyi dolgozó bejelentése is képezte a büntetőeljárás alapját.

Kapitányságunk **6 ízben élt az ideiglenes megelőző távoltartás elrendelésével**, amelyet a bíró csak egy esetben nem hosszabbított meg.

A vagyon elleni bűncselekmények áldozatainál a legtöbb esetben tetten érhető volt valamilyen fokú könnyelműség, amely a bűncselekmény elkövetését lehetővé tette. **A lakosság nagyobb része vagy nem akar, vagy nem tud változtatni életmódján, szokásain.** Az idős emberek egyértelműen ez utóbbi kategóriába tartoznak.

Kapitányságunk kivette részét „*Az áldozattá válás megelőzését és az áldozatsegítést szolgáló Veszprém megyei komplex rendszer működtetése a társadalmi kohézió erősítésével*” című nyertes megyei TÁMOP pályázat feladatainak végrehajtásában. A pályázat keretében – az idősek védelmének erősítéséért – felvettük a kapcsolatot kapitányságunk illetékességi területén működő **27 nyugdíjas klubbal**, ott bűn- és baleset-megelőzési, valamint áldozatvédelmi témájú előadást tartottunk.

Az idősök sérelmére elkövetett vagyon elleni bűncselekmények megelőzése érdekében kértük a **katolikus, a református, valamint az evangélikus egyházakat segítő együttműködésre.**

Bűnmegelőzési járőrünk rendszeresen látogatja a Pápa városában élő idősök mellett a kiskereskedelmi egységeket, gyógyszertárakat, takarékszövetkezeteket, utazási irodákat, pénzváltókat. Az eladókat tájékoztatja a betörések megelőzésének lehetőségeiről, a rablások esetén tanúsítandó magatartásokról, azokról az óvintézkedésekről, amelyekkel betörés vagy rablás esetén minimalizálható a lopási érték.

Az Országos Baleset-megelőzési Bizottság és a „Nemzedékek Biztonságáért” Közhasznú Alapítvány támogatásával **2012. április 19-én** városunk adott otthont a „*Sport-művészet-rendvédelem az esélyegyenlőség jegyében*” címmel megrendezett **Közbiztonsági nyílt napnak.** A Veszprém Megyei Rendőr-főkapitányság és a Pápai Rendőrkapitányság által szervezett programokon a Pápai Kistérség 19 általános iskolája és 26 óvodája képviseltette magát közel 1000 fővel.

Kapitányságunk kommunikációs tevékenységét a kiemelt megelőzési főelőadó végzi. Napi kapcsolatban áll a helyi írott és elektronikus sajtó munkatársaival. A helyi médiában a **sikeres bűnügyi felderítések kommunikálása** mellett rendszeresen **tájékoztatunk az állampolgárokat aktuális rendezvényeinkről, közlekedési- közbiztonsági akciókról.** A szakmai nyilatkozatokat – több esetben – a szakterületek osztályvezetői és a kapitányság vezetője adta.

IV. ÖSSZEGZÉS

Elmondhatjuk, hogy 2012-ben is a törvényességet betartva hajtottuk végre feladatainkat. A korábbi évek eredményeit sikerült megőrizni. Az év során jelentkező váratlan helyzeteket, kihívásokat képesek voltunk megfelelően kezelni. A kapitányság vezetése egységes, következetes a feladatok végrehajtása területén is. A városban szolgálatot teljesítő kollégák a kapott utasításokat maradéktalanul végrehajtották. Kiemelt figyelmet fordítottunk és fordítunk a bűnmegelőzésre, a bűnözés elleni következetes fellépésre, a közlekedésbiztonság és a közbiztonság javítására. Munkánk tervezésénél, a konkrét szolgálatszervezési stratégiánknál jobban tudott érvényesülni – az állampolgárok által adott jelzések alapján – a lakosság véleménye, elvárása. A munkát a fegyelmezettség, a meggyőző szakmai teljesítmények jellemezték.

Tevékenységünkkel a megtörtént bűnesetek többségét felderítettük, a közbiztonság korábban megszokott színvonalát megőriztük, a közterületek és a nyilvános helyek rendjét fenntartottuk, a lakosság szubjektív biztonságérzetét több városrészben is javítottuk.

V. 2013. ÉVRE VONATKOZÓ TERVEK, CÉLOK, FELADATOK

Célunk, hogy

- **területünkön ne növekedjen a bűncselekmények száma, a lakosság közbiztonsággal kapcsolatban alkotott véleménye közelítsen önértékeléseinkhez.**

- **Javuljon a közterületek rendje, biztonsága, ezzel a lakosság valós biztonsági körülményei és szubjektív biztonságérzete egyaránt kedvező legyen.**
- **Ne alakuljanak ki jelentős konfliktusok a lakosság eltérő körülmények között élő, más kulturáltságot tanúsító egyes csoportjai és a többségi társadalomhoz tartozók között.**

Céljaink eléréséhez végrehajtandó kiemelt feladataink

- az eredményességi mutatók szinten tartása,
- reagáló képességünk megtartása, az állomány intézkedési aktivitásának megőrzése,
- a város egyes területein tapasztalható eltérő közbiztonsági állapotok kezelése, javítása,
- a közúti közlekedési morál javítása fokozott ellenőrzésekkel,
- a nyomozások időszerűségének javítása, az eljárások gyorsabb befejezésével a 180 napon túli folyamatos ügyek számának csökkentése,
- a Közbiztonsági Koordinációs Bizottság működtetésével előrelépés a város határában jelentkező illegális hulladék-elhelyezéssel kapcsolatban,
- a NATO Légibázis által támasztott határrendészeti feladatok színvonalas teljesítése,
- a külföldiekkel kapcsolatos un. mélységi ellenőrzések hatékonyabbá tétele, az illegális migránsok fokozott kiszűrése, a külföldiekkel szembeni rendészeti intézkedések színvonalának emelése.

Tisztelt Képviselőtestület!

Pápa Város Önkormányzatával, intézményei vezetőivel és munkatársaival, a társszervekkel, azok vezetőivel, a civilszervezetekkel kialakult jó munkakapcsolatunk biztosíték arra, hogy együttműködésünk eredményeként a jelentkező gondokat és problémákat a jövőben is magas színvonalon tudjuk orvosolni.

Céljaink évről évre közösek. A bűnözés okainak csökkentése hatékony bűnmegelőzési módszer lehet, ennek kulcsa az önkormányzat és a rendőrség kezében van. Önök is közvetlenül érzékelik az állampolgárok olykor alaptalan, egy-egy extrémnek tekinthető eset kiváltotta félelmét, bizonytalanságát, az ezekből fakadó igényeket. E közvetlen kapcsolatra tekintettel kérem, hogy a jövőben is együttes erővel indítsuk el a helyi adottságoknak legmegfelelőbb prevenciós programokat, vagy akár a határozott rendészeti, hatósági fellépést.

Minden igyekezetünkkel azon leszünk, hogy feladatainkat elsősorban a város lakosságának érdekében és megalégedésére végezzük.

A kapitányság vezetése és személyi állománya nevében megköszönöm eddigi támogatásukat.

P á p a, 2013. március 14.

**SZAPPAN CSABA r. alezredes sk.
kapitányságvezető**

Mellékletek

Bűncselekmények megoszlása főbb fejezetenként

1. sz. melléklet

Megnevezés	2008. év	2009. év	2010. év	2011. év	2012. év
Összes bűncselekmény		1570	1655	1790	2253
Személy elleni bűncselekmények	73	131	119	134	147
Házasság család és ifjúság, nemi erk.ell.bcs.	56	65	80	73	65
Közrend elleni bűncselekmények	317	338	617	514	892
Gazdasági bűncselekmények	19	18	171	63	66
Vagyon elleni bűncselekmények	1053	956	1048	1208	1035
közlekedési bűncselekmény	92	87	82	65	61

A bűncselekmények egyes kategóriáinak megoszlása

2. sz. melléklet

Megnevezés	2008. év	2009. év	2010. év	2011. év	2012. év
Szándékos testi sértés	45	56	58	48	57
Erőszakos közöszlés	1	2	1	0	1
Lopás	519	549	616	567	502
Betöréses lopás	187	157	144	176	120
Garázdaság	39	44	32	54	43
Rablás	15	16	11	8	6
Zsarolás	15	0	2	7	4

Alkoholos és kábítószeres befolyásoltság adatai az elkövetőknél

3. sz. melléklet

Megnevezés	2008. év	2009. év	2010. év	2011. év	2012. év
Összes elkövető	Na	563	556	592	566
Alkohol hatása alatt	Na	147	93	94	98
Kábítószer hatása alatt	Na	2	4	19	39
Egyik sem	Na	413	459	479	427

Az eredményességi mutatók alakulása

4. sz. melléklet

	2008. év	2009. év	2010. év	2011. év	2012. év
Nyomozás eredményesség	67,4	62,6	68,2	62,6	64,8

Közrendvédelmi és Közlekedésrendészeti állomány főbb tevékenysége *5. sz. melléklet*

Intézkedések	2008. év	2009. év	2010. év	2011. év	2012. év
Elfogás	178 12%	199 -1,51	196 2%	200 1%	201
Előállítás	333 4%	345 1,16	349 21%	421 19%	501
Biztonsági intézkedés	139 -6%	131 45,04	190 -4%	183 10%	201
Helyszíni bírság / fő	4085 3%	4210 2,61	4320 -1%	4294 -33%	2897
Helyszíni bírság / 100 Ft	193660 -17%	160481 23,17	196660 -4%	189420 16%	219660
Szonda	6620 -8%	7149 8,52	7758 -6%	7307 0%	7316
Pozitív	532 4%	553 22,06	675 -38%	420 -47%	222
Szabálysértési feljelentés	1888 12%	2107 41,15	2974 3%	3055 -82%	552
Büntető feljelentés	213 2%	218 5,05	229 3%	237 6%	251

A tulajdon elleni mutatók a 2011. és 2012. évben:
(A csoport csak 2012. április 15-e óta végzi az előkészítő eljárást.)

6. sz. melléklet

Megnevezés	2011. év	2012. év
Kiosztott ügyek száma:	335	411
Befejezett ismert elkövetős ügyek száma:	136	113
Ismeretlen elkövető ellen indított tulajdon elleni szabálysértések száma:	199	292
„Befejezett” ismeretlen elkövetős ügyek száma:	185	275
Ebből megszüntetve mert nem állapítható meg az elkövető kiléte:	133	171
Ebből megszüntetve mert nem szabálysértés:*	17	17
Áttéve bűnügyi szolgálathoz:*	9	29
Áttéve más szervhez:*	0	9
Felderített ügyek száma:	35	54
Felderítettségi útmutató:	18,91 %	19,63 %

*Elzárással sújtható egyéb szabálysértések**7. sz. melléklet*

	Szabálysértések:	ügyszám:
1.	Magánlaksértés:	0
2.	Önkényes beköltözés:	0
3.	Rendzavarás:	15
4.	Garázdaság:	11
5.	Közbiztonsági tevékenység jogosulatlan végzése:	0
6.	Tiltott kéjelgés:	0
7.	Veszélyes fenyegetés:	0
8.	Felosztatott társadalmi szervezet tevékenységében való részvétel:	0
9.	Valótlan bejelentés:	9
10.	Járművezetés az eltiltás tartalma alatt:	0
11.	Jogosulatlan vadászat:	0
12.	Távoltartó határozat szabályainak megszegése:	1
	Összesen:	36