



PÁPA VÁROS POLGÁRMESTERE

8500 PÁPA, Fő u. 5.

Tel: 89/515-000

Fax: 89/515-083

E-mail: polgarmester@papa.hu

141.

ELŐTERJESZTÉS
a Képviselőtestület 2021. november 25-i ülésére

Tárgy: Pápa Város Önkormányzata Képviselőtestületének/2021. (...) önkormányzati rendelet-tervezete a közterületen történő szeszes ital fogyasztásról

Előadó: Dr. Áldozó Tamás polgármester

Pápa Város Önkormányzata Képviselőtestületének
.../2021. (...) önkormányzati rendelet-tervezete
a közterületen történő szeszes ital fogyasztásról

Pápa Város Önkormányzatának Képviselőtestülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésben meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 17. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

E rendelet alkalmazásában:

- a) közterület: a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény (a továbbiakban: Szabs. tv.) 29. § (2) bekezdés a) pontjában meghatározott terület;
- b) szeszes ital: a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény 2. § 23a. pontjában meghatározott termék;
- c) rendezvény: a Szabs. tv. 29. § (2) bekezdés f) pontjában meghatározott rendezvény;
- d) vendéglátó-ipari terasz: Pápa Város Önkormányzata Képviselőtestületének a közterület-használatról szóló 11/2019. (VI.27.) önkormányzati rendelete 1. § 10. pontjában meghatározott terület.

2. §

- (1) Pápa város közterületein – a (2) bekezdésben foglaltak kivételével – tilos a szeszes ital fogyasztása.
- (2) A tilalom nem terjed ki
 - a) az érvényes közterület-használati engedéllyel rendelkező vendéglátó egység vendéglátó-ipari teraszára nyitvatartási időben,
 - b) a közterületen tartott rendezvény területére annak időtartama alatt, valamint
 - c) december 31. napján 18 órától a következő év január 1. napján 6 óráig tartó időszakra.

3. §

Ez a rendelet 2022. január 1-jén lép hatályba.

Pápa, 2021. november 19.

Dr. Áldozó Tamás
polgármester

Dr. Nagy Krisztina
jegyző

Általános indokolás

A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény (a továbbiakban: Szabs. tv.) 200. § (1) bekezdésének a) pontja alapján, aki a szeszes ital árusítására vagy a közterületen történő fogyasztására vonatkozó - törvényben, kormányrendeletben vagy önkormányzati rendeletben meghatározott - tilalmat megszegi, szabálysértést követ el. A közterületi szeszes ital fogyasztására törvény, illetve kormányrendelet nem tartalmaz tilalmat, ezért ténylegesen akkor büntethető e magatartás elkövetője, ha azt a Képviselőtestület önkormányzati rendeletben szabályozza.

Állampolgári bejelentések és a rendőrségi tapasztalatok is alátámasztják, hogy a koronavírus járvány miatt kihirdetett veszélyhelyzet következtében megemelkedett azon személyek száma, akik a közterületen alkohol tartalmú italokat fogyasztanak. A városi rendőrkapitány tájékoztatása alapján megállapítható, hogy abban az időszakban, amikor a koronavírus járvány miatt az üzletek nyitva tartása korlátozás alá esett, többen az üzletekben, dohányboltokban megvásárolt szeszes italt a város közterületein fogyasztották el. Ez a gyakorlat a korlátozások enyhítését követően sem változott, továbbra is napi szinten jellemző a közterületen történő alkoholfogyasztás, melyet gyakran kísérnek jogsértések, illetve olyan magatartások – például csendháborítás, köztisztasági szabályszegés -, amelyek a társadalmi együttélést megnehezítik, a polgárok közt konfliktus helyzetet keletkeztetnek. A közterületi alkoholfogyasztással együtt járó szemetelés rontja a városképet, az itt élő jogkövető polgárok komfortérzetét, másrészt negatívan hat a gyermekek, fiatalok erkölcsi fejlődésére.

A közterületi alkoholfogyasztás és kísérő jelenségei a rendőrség tapasztalatai szerint különösen a belvárosi alkoholt is árusító üzletek és a városban lévő dohányboltok környékén, továbbá a parkokban – különösen a Várkertben, Erzsébet ligetben, Kisligetben -, játszótereken fordulnak elő. A közterületi rendre vonatkozó lakossági bejelentések jelentős része a közterületi italozással összefüggésben fogalmazódik meg. A városi rendőrkapitány tájékoztatása szerint a rendőri állomány – megfelelő felhatalmazás mellett - a közterületen alkoholt fogyasztókkal szemben hatékonyan tud fellépni, ezzel összefüggésben egyéb jogsértéseket is fel tud számolni.

A rendelet-tervezetben a közterület fogalma azonos a Szabs. tv.-ben lévő közterület fogalmával, el alapján a magánterület közforgalom elől el nem zárt részén történő szeszesital fogyasztás is tilalmazott.

A közterületi rend és köztisztaság megőrzésére, javítására, a közterületek zavartalan használatához fűződő közösségi érdekekre figyelemmel javaslom a rendelet megalkotását azzal, hogy indokoltnak tartom a meghatározott eseményekhez és engedélyekhez kötött kivételek szabályozását.

A Szabs. tv. 200. § (2) bekezdése szerint az (1) bekezdésben meghatározott szabálysértés esetén a szabálysértési eljárást a Pápai Rendőrkapitányság folytatja le, azonban a közterület-felügyelő is jogosult helyszíni bírság kiszabására.

Részletes indokolás

1. §

Az értelmező rendelkezéseket tartalmazza.

2. §

A közterületi szeszes ital fogyasztás általános tilalmát és az alóli kivételeket tartalmazza.

3. §

A hatályba léptető rendelkezést tartalmazza.

Előzetes hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a szerint a jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat megállapításai az önkormányzati rendelet-tervezet esetében az alábbiak:

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A rendelet megalkotásával várhatóan visszaszorul a közterületen történő alkoholfogyasztás, és az ezzel együtt járó lakosságot zavaró zajkeltés, szemetelés. A Rendelet megalkotásának további pozitív társadalmi hatása a közbiztonság növekedése.

Környezeti és egészségi következményei:

A rendelet-tervezetben foglalt magatartás tilalmazása hozzájárulhat a közterületek tisztaságának megőrzéséhez, javulásához, illetve a közterületeken a szeszesital fogyasztásával összefüggő egyéb szabályszegések - garázdaság, rendzavarás, csendháborítás - megelőzéséhez is. A szabályozásnak közvetett egészségi következményei lehetnek.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A rendelet-tervezetben foglaltak végrehajtása következtében a Közterület-felügyeletnél jelentkezik további adminisztrációs teher a helyszíni bírság kiszabásakor.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A jogalkotás a közbiztonság, a közrend, a köztisztaság megtartása és színvonalának növelése érdekében szükséges, elmaradása esetén nem lehet hatékonyan fellépni a közterületeken alkoholt fogyasztó személyekkel szemben. A szabályozásnak, illetve a tilalom szabálysértési jellegének köszönhetően alapjaiban véve is lehet visszatartó hatása.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet végrehajtásához szükséges fenti feltételek rendelkezésre állnak.

Összeállította: Dr. Nagy Krisztina jegyző
Dr. Benkő Krisztina önkormányzati és szervezési osztályvezető

Pápa, 2021. november 19.

Dr. Áldozó Tamás
polgármester