



PÁPA VÁROS POLGÁRMESTERE

8500 PÁPA, Fő u. 5.

Tel: 89/515-000

Fax: 89/515-083

E-mail: polgarmester@papa.hu

126.

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselőtestület 2021. október 14-i ülésére

Tárgy: Pápa Város Önkormányzata Képviselőtestületének .../2021. (...) önkormányzati rendelet-tervezete az útépitési együttműködésről

Előadó: Dr. Áldozó Tamás polgármester
Rádi Róbert városfejlesztési osztályvezető

Pápa Város Önkormányzata Képviselőtestületének
.../2021. (...) önkormányzati rendelet-tervezete
az utépítési együttműködésről

Pápa Város Önkormányzatának Képviselőtestülete a közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény 31. § (2) bekezdésében, a 48. § (5b) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 2. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. A rendelet hatálya

1. §

A rendelet hatálya kiterjed Pápa Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) törzsvagyónának részét képező közúthálózatra, valamint a közút mentén ingatlantulajdonnal rendelkező magánszemélyekre és jogi személyekre (a továbbiakban együtt: a közút használatában érdekeltek).

2. Általános rendelkezések

2. §

(1) A rendelet alkalmazásában:

1. közút: a közúti közlekedésről szóló törvényben meghatározott közút,
2. beruházás összköltsége: a közút létesítéséhez szükséges engedélyezési és kiviteli tervek költsége, a megvalósításhoz szükséges építési- és forgalomba helyezési engedélyezési eljárás díja, a kivitelezés teljes költsége és a műszaki ellenőr díjának, valamint a közbeszerzési eljárás bonyolítójának és bonyolításának költségei,
3. beruházás: azon mélyépítési munkák összessége, mely a földút szilárd burkolattal való kivitelezésére és a hozzá kapcsolódó vízi és közvilágítási létesítmények megvalósítására jön létre a kivitelezéssel érintett területen megvalósítandó műszaki tartalom függvényében.

(2) Az együttműködési megállapodásban meghatározott anyagi hozzájárulás és az érdekeltségi hozzájárulás (a továbbiakban együtt: utépítési hozzájárulás) egysége az ingatlan-nyilvántartásban önálló helyrajzi számmal rendelkező ingatlan; társasház és lakásszövetkezet esetén a társasházi és a szövetkezeti házi külön lapon nyilvántartott lakás és nem lakás céljára szolgáló helyiség. A társasházi, szövetkezeti házi külön lapon önálló ingatlanként nyilvántartott nem lakás céljára szolgáló helyiség után nem kell ismételtén megfizetni az utépítési hozzájárulást, ha annak tulajdonosa a társasházi, szövetkezeti külön lapon nyilvántartott lakás vagy nem lakás céljára szolgáló helyiség tulajdonosa után már megfizette azt.

(3) Az a közút használatában érdekelt, akinek az ingatlana két közúttal határos, annak a közútnak az építésében tekintendő érdekeltnek, amelyre az ingatlana házsámozva van.

3. Az útépitési együttműködés

3. §

- (1) A közút használatában érdekeltek és az Önkormányzat az alapvetően lakossági érdeket szolgáló közút építésére (földút szilárd burkolattal való ellátására) együttműködnek, amennyiben az együttműködést a közút használatában érdekeltek legalább kétharmada kezdeményezi.
- (2) Az útépitési együttműködést a közút használatában érdekeltek a polgármesternél írásban kezdeményezhetik.
- (3) A kezdeményezés tartalmazza:
 - a) az útépitéssel érintett közterület megnevezését,
 - b) a beruházás leírását,
 - c) a közút használatában érdekeltek legalább kétharmadának nevét, lakcímét, aláírását.
- (4) A kezdeményezés alapján – a tervezést követően – a polgármester a közút használatában érdekelteknek együttműködési szándéknyilatkozatot küld, ezzel egyidejűleg írásban tájékoztatást ad az együttműködéssel megvalósuló beruházás feltételeiről.
- (5) Az útépitési együttműködési megállapodást az Önkormányzat akkor köti meg, ha a közút használatában érdekeltek legalább kétharmadának aláírásával ellátott szándéknyilatkozata a közlést követő 15 munkanapon belül visszaérkezik.
- (6) Amennyiben a megállapodást megkötő közút használatában érdekeltek az együttműködési megállapodásban meghatározott anyagi hozzájárulást az abban foglalt határidőben nem fizetik meg, úgy az bontó feltételnek minősül, a megállapodás hatályát veszti és a beruházás a rendeletben foglalt együttműködéssel legalább 5 évig nem valósulhat meg.
- (7) A beruházás összköltségéből az Önkormányzat viseli
 - a) a közút létesítéséhez szükséges engedélyezési- és kiviteli tervek költségét,
 - b) a megvalósításhoz szükséges építési- és használatbavételi engedélyezési eljárás díját,
 - c) a műszaki ellenőr díját,
 - d) a kivitelezés lebonyolításához szükséges közbeszerzési eljárási, valamint a közbeszerzői bonyolítói díjat és
 - e) a földút szilárd burkolattal történő ellátása költségének 50 %-át.

4. Az útépitési érdekeltségi hozzájárulás

4. §

- (1) Az útépitési együttműködésben részt nem vevő közút használatában érdekeltet (a továbbiakban: kötelezett) a résztvevőket terhelő anyagi hozzájárulás mértékéig Pápa Város Önkormányzata Képviselőtestületének Gazdasági Bizottsága (a továbbiakban: Gazdasági Bizottság) határozatban útépitési érdekeltségi hozzájárulás fizetésére kötelezi.

- (2) Az útépitési érdekeltségi hozzájárulás megfizetésére az köteles, aki a kötelezettséget előíró határozat meghozatala időpontjában az ingatlan-nyilvántartásba bejegyzett tulajdonos. Közös tulajdon esetén a tulajdonosokat tulajdoni hányaduk arányában terheli a fizetési kötelezettség.
- (3) Amennyiben a kötelezett az útépitési érdekeltségi hozzájárulás legalább 50 %-át a határozat véglegessé válását követő 15 napon belül megfizette, ugyanezen határidőn belül a fennmaradó legfeljebb 50 % megfizetésére részletfizetési kérelmet nyújthat be.
- (4) A Gazdasági Bizottság, amennyiben az útépitési érdekeltségi hozzájárulás fennmaradó összege
 - a) az 500 000 forintot nem haladja meg legfeljebb 6 havi,
 - b) az 500 000 forintot meghaladja legfeljebb 12 havi részletfizetést engedélyez.
- (5) Amennyiben a kötelezett bármely részlet megfizetésével késedelembe esik, a tartozás egy összegben válik esedékessé.
- (6) Ha a kötelezett az ingatlan tulajdonjogát az útépitési érdekeltségi hozzájárulás teljes összegének megfizetése előtt másra ruházza, úgy a még fennálló hátralék az átruházás napjával egy összegben esedékessé válik.
- (7) Az útépitési érdekeltségi hozzájárulás késedelmes megfizetése esetén a Polgári Törvénykönyvről szóló törvény szerinti késedelmi kamatot kell fizetni.

5. §

A 4. §-ban foglaltakra az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény rendelkezéseit kell alkalmazni.

5. Záró rendelkezések

6. §

Ez a rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba.

Pápa, 2021. október 6.

Dr. Áldozó Tamás
polgármester

Dr. Nagy Krisztina
jegyző

Általános indokolás

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) 1. és 2. pontja alapján a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok különösen a településfejlesztés, településrendezés és a településüzemeltetés, amely magában foglalja a helyi közutak és tartozékainak kialakítását és fenntartását is.

A közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény 31. § (1)-(2) bekezdése szerint a közút használatában érdekelt természetes és jogi személyek, valamint a helyi önkormányzat az alapvetően helyi lakossági érdeket szolgáló közút építésére (földút szilárd burkolattal való ellátására) együttműködhetnek. Az együttműködés (a továbbiakban: útépítési együttműködés) formáját a résztvevők maguk határozzák meg.

A helyi önkormányzat - ha az útépítési együttműködésben az érdekeltek több mint kétharmada részt vesz - az abban részt nem vevő, de a közút használatában érdekelt természetes és jogi személyt a résztvevők által vállalt anyagi hozzájárulás mértékéig - a rendeletben meghatározott módon - útépítési érdekeltiségi hozzájárulás fizetésére kötelezheti.

A magáneros útépítésben érdekelt lakók megkeresték Pápa Város Önkormányzatát és szakmai, valamint anyagi támogatást kértek az ingatlanaikkal határos közutak szilárd burkolattal való kialakítása érdekében.

Az érintettek képviselőivel történt egyeztetést követően az önkormányzat szakértő bevonásával felmérte azoknak az utcáknak az állapotát, ahol az elmúlt évtizedekben túlnyomórészt magántulajdonban lévő ingatlanok belterületbe vonását követően építési telkeket alakítottak ki, majd ezeken a telkeken családi házakat építettek.

A szakértő jelentése alapján az egyes utcákban eltérő mértékben hiányosak a közművek (út, csapadékvíz-elvezetés, közvilágítás, járda) annak ellenére, hogy általában a családi házak építésére vagy használatba vételére vonatkozó hatósági engedélyek kötelezéseket tartalmaztak azok kiépítésére.

Az Önkormányzat együtt kíván működni az ingatlantulajdonosokkal az utak megépítése céljából, ezért indokolt az önkormányzati rendelet-tervezet megalkotása.

Részletes indokolás

1. §-hoz

Az önkormányzati rendelet-tervezet személyi hatályát határozza meg.

2. §-hoz

Az önkormányzati rendelet-tervezet alkalmazása és a jogbiztonság érdekében értelmező rendelkezéseket tartalmaz. Emellett rendelkezést tartalmaz a fizetendő hozzájárulás egységére, amely alapján megállapítható a fizetésre kötelezettek köre.

3. §-hoz

Az útépitési együttműködés részletes szabályait állapítja meg. Az együttműködés alapja a közút használatában érdekeltek saját kezdeményezése, amelyet írásban kell benyújtani. A polgármester az érdekelteket tájékoztatja a beruházás feltételeiről, amely nem csak a szilárd burkolattal való ellátást jelenti, hanem - ahogy az értelmező rendelkezés is tartalmazza – egyéb mélyépítési munkákat is (vízi és közvilágítási létesítmények megvalósítása). Megfelelő számú szándéknyilatkozat visszaérkezését követően a felek megkötik az együttműködési megállapodást, amely részletesen tartalmazza a jogokat és kötelezettségeket, valamint az érdekeltségi hozzájárulás mértékét is. Az önkormányzati rendelet-tervezet rendelkezik a megállapodást bontó feltételről és az azt követő szankcióról is.

Az Önkormányzat viseli a helyi közút létesítéséhez szükséges engedélyezési- és kiviteli tervek költségét, a megvalósításhoz szükséges építési- és használatbavételi engedélyezési eljárás és a műszaki ellenőr díját, továbbá átvállalja a kivitelezés lebonyolításához szükséges közbeszerzési eljárási és a közbeszerzői bonyolítói díjat, valamint a földút szilárd burkolattal történő ellátása költségének 50 %-át.

4. §-hoz

A közút használatában érdekelt, de az együttműködésben részt venni nem kívánó, vagy forráshiány miatt nem tudó tulajdonosok is kötelesek megfizetni az útépitési érdekeltségi hozzájárulást. Az egyedi döntéseket átruházott hatáskörben a Gazdasági Bizottság hozza meg. Az önkormányzati rendelet-tervezet lehetőséget biztosít arra is, hogy a kötelezett – a feltételek fennállása esetén – az útépitési érdekeltségi hozzájárulást részletekben fizesse meg.

5. §-hoz

Az útépitési együttműködésben részt nem vevő, de a helyi közút használatában érdekeltekre vonatkozó kötelezettség megállapítása határozattal történik, az ezzel kapcsolatos eljárás hatósági ügy, amelyre az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény rendelkezéseit kell alkalmazni.

6. §-hoz

A hatályba léptető rendelkezést tartalmazza.

Előzetes hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerinti a jogszabályok előkészítése során előzetes hatásvizsgálat elvégzésével kell felmérni a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat megállapításai a rendelet-tervezet esetében az alábbiak:

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

Az önkormányzati rendelet-tervezet a helyi lakosság érdekeit tartja szem előtt, figyelembe véve a beruházás költségeit valamint a lakosság teherviselő képességét. Cél az, hogy az érdekeltek minél nagyobb arányban tudjanak részt venni a helyi közutak megépítésében, amely nem csak az ott lakókat, hanem a város valamennyi polgárát szolgálni fogja. A megvalósítás növeli egyrészt az ingatlanok értékét, másrészt pedig az Önkormányzat törzsvagyont.

Az együttműködéshez az Önkormányzat a szükséges forrást a költségvetésében biztosítja, emellett igyekszik pályázati forrást is igénybe venni.

Az elkészült új utak csökkentik Pápa Város Önkormányzatának Városgondnoksága és Közterület-felügyelete karbantartásra fordított kiadásait.

Környezeti és egészségi következményei:

Az utak megépítése növeli a közlekedés biztonságát, továbbá a gépjárművek élettartamát, emellett kevesebb por keletkezik a közlekedés során.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

Az önkormányzati rendelet-tervezetben foglalt útépítési együttműködések és azon alapuló útépítések megvalósulása jelentős adminisztratív terhet jelentenek a Polgármesteri Hivatalban.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

Az önkormányzat együtt kíván működni a lakossággal a helyi közutak mielőbbi megépítése érdekében, ezért indokolt az önkormányzati rendelet-tervezet megalkotása.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

Az önkormányzati rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Összeállította: Dr. Nagy Krisztina jegyző
Dr. Verrasztó Norbert Károly aljegyző
Rádi Róbert városfejlesztési osztályvezető
Benecz Rita szociális és közigazgatási osztályvezető

Pápa, 2021. október 6.

Dr. Áldozó Tamás
polgármester